



Vlaanderen
is omgeving



Leidraad Omgevingsvergunning voor gemeentebesturen

Colofon

Vlaamse overheid

Deze leidraad is een coproductie van het
Departement Leefmilieu, Natuur en Energie en Ruimte Vlaanderen

Departement Leefmilieu, Natuur en Energie
Koning Albert II-laan 20 bus 8 – 1000 Brussel
info@lne.be
www.lne.be

Ruimte Vlaanderen
Koning Albert II-laan 19 bus 12 – 1210 Brussel
departement@rwo.vlaanderen.be
www.ruimtevlaanderen.be

Druk: april 2016
Depotnummer D/2016/3241/017

Vormgeving en druk: www.magelaan.be



Inhoud

1 Inleiding	7
1.1 Leeswijzer	8
1.2 Regelgeving	9
1.3 Het vakjargon	11
2 Een kleine filosofie van de omgevingsvergunning	15
2.1 Eén vergunning, twee aanvraagprocedures, drie bevoegde niveaus	16
2.2 Rol en taak van de gemeentebesturen	33
3 De belangrijkste procedures	39
3.1 De projectvergadering	40
3.2 De vergunningsprocedure	42
3.3 De meldingsprocedure	73
3.4 De omgevingsvergunning op proef voor een ingedeelde inrichting of activiteit	79
3.5 Bijstelling, afwijking en evaluatie van de milieuvoorwaarden	81
3.6 Bijstelling van verkavelingen	92
3.7 De beroepen	95
3.8 De schorsing en opheffing van de vergunning	98
3.9 Melding van de overdracht van de vergunning voor een ingedeelde inrichting of activiteit	101
3.10 De omzetting	103
3.11 Verval, afstand en stopzetting van de omgevingsvergunning	110
4 Klaar voor de start	117
4.1 Digitalisering	118
4.2 Flankerende maatregelen	121
4.3 Overgangsbepalingen	125
4.4 Inwerkingtreding	128

1

Inleiding

1.1

Leeswijzer

De komst van de omgevingsvergunning hervormt het vergunningenlandschap grondig. Ze vervangt en verenigt de stedenbouwkundige vergunning en de milieuvergunning. Deze leidraad heeft de bedoeling om u als lokaal bestuur te laten kennismaken met de omgevingsvergunning, haar procedures en de hierbij betrokken actoren en om u zo te ondersteunen in de transitie naar de omgevingsvergunning. De leidraad is een coproductie van het Departement LNE en van Ruimte Vlaanderen.

De leidraad start met een korte situering: wat is een omgevingsvergunning, wat zijn de wettelijke referenties en wat betekent het vakjargon. Vervolgens gaat de leidraad in op de belangrijkste procedures en de rol en taken van een lokaal bestuur. Ten slotte geeft de leidraad u enkele richtlijnen om u klaar te maken voor de start.

Wil u meer weten, dan nodigen handige verwijzingen u uit om u te verdiepen in de bijhorende regelgeving.

1.2

Regelgeving

Het Omgevingsvergunningsdecreet en de uitvoeringsbesluiten hierbij leggen de procedures vast die met betrekking tot de omgevingsvergunning kunnen worden gevoerd. De inhoudelijke bepalingen inzake de ruimtelijke ordening, zoals de regels die een vergunningsplicht of meldingsplicht opleggen, blijven vervat in de VCRO en in de uitvoeringsbesluiten. De inhoudelijke milieubepalingen zijn vervat in titel IV en een nieuwe titel V van het DABM en VLAREM II en III. VLAREM II bevat voortaan ook de indelingslijst (bijlage I) en de milieuspecifieke procedures zoals de evaluaties en de afwijkingsprocedure.

De decreten en besluiten die de omgevingsvergunning regelen zijn ¹:

- Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Decreet);
- Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO);
- Titel IV en V van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM);
- Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Besluit) en haar bijlagen (formulieren);
- Besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, met als bijlage 1 de Vlaamse lijst en als bijlage 2 de provinciale lijst;

¹ Deze regelgeving vindt u terug op www.omgevingsloket.be

- Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (VLAREM II) met daarbij voortaan ook de indelingslijst als bijlage 1;
- Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (VLAREM III);
- Besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen.

Als er in de tekst gesproken wordt over het Decreet, dan wordt het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning bedoeld. Wordt gesproken over het Besluit, dan gaat het over het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

Deze leidraad gaat uit van de regelgeving, zoals aangenomen op 1 januari 2016².

² Deze leidraad houdt aldus rekening met de wijzigingen doorgevoerd door het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie.

1.3

Het vakjargon

artikel 2 Decreet
artikel 1.1.2 en 4.1.1 VCRO
artikel 5.1.1 en 5.1.2 DABM

Het Decreet (art. 2) en het Besluit (art. 2) bevatten de belangrijkste definities met betrekking tot de omgevingsvergunningsprocedures. Daarnaast gelden ook de definities van artikel 1.1.2 en 4.1.1 van de VCRO en artikel 5.1.1 en 5.1.2 van het DABM, tenzij het Decreet anders zou bepalen. Voor de ingedeelde inrichtingen of activiteiten zijn ook de definities van VLAREM II en III van toepassing.

Wij geven u hier de belangrijkste definities:

- project: het geheel van zowel stedenbouwkundige handelingen als de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten, of minstens een van die elementen, dan wel het verkavelen van gronden, die onderworpen zijn aan de vergunnings- of meldingsplicht;
- [stedenbouwkundige] handelingen: werkzaamheden, wijzigingen of activiteiten met ruimtelijke implicaties;
- ingedeelde inrichting of activiteit: één inrichting of activiteit en de aanhorigheden ervan op een bepaalde locatie of, in voorkomend geval, verschillende inrichtingen of activiteiten en de aanhorigheden ervan op een bepaalde locatie die voor hun exploitatie als een samenhangend technisch geheel moeten worden beschouwd. Het feit dat verschillende inrichtingen en activiteiten een verschillend eigendomsstatuut hebben, belet niet dat ze door hun onderlinge technische samenhang als één ingedeelde inrichting of activiteit kunnen worden beschouwd;
- verkavelen: een grond vrijwillig verdelen in twee of meer kavels om ten minste één van deze kavels te verkopen of te verhuren

voor méér dan 9 jaar, om er een recht van erfpacht of opstal op te vestigen, of om één van deze overdrachtvormen aan te bieden, zelfs onder opschortende voorwaarde, zulks met het oog op woningbouw of de oprichting van constructies;

- veranderen van een ingedeelde inrichting of activiteit:
 - a) het wijzigen: het verplaatsen binnen de vergunde of gemelde inrichting of activiteit, of het aanwenden van een andere exploitatiemethode;
 - b) het uitbreiden: het vergroten in capaciteit, in drijfkracht of in oppervlakte op percelen waarop de geldende vergunning of melding betrekking heeft;
 - c) het toevoegen: het vergroten in opslagcapaciteit, in drijfkracht of in oppervlakte op percelen waarop de geldende vergunning of melding geen betrekking heeft;
- inrichtingen: de bedrijven, werkplaatsen, opslagplaatsen, installaties, machines en toestellen, als omschreven in de indelingslijst;
- activiteiten: de werken en handelingen, vermeld in de indelingslijst;
- betrokken publiek: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van de vergunningsvoorwaarden. NGO's die zich inzetten voor milieubescherming worden geacht belanghebbende te zijn;
- indelingslijst: lijst met inrichtingen en activiteiten die ernstige risico's of hinder voor de mens en het milieu inhouden en die als bijlage 1 bij VLAREM II is gevoegd. De lijst bepaalt voor elke inrichting of activiteit of ze van de eerste, tweede of derde klasse is. Van de eerste klasse zijn de inrichtingen met de grootste risico's of hinder. Van de derde klasse zijn de inrichtingen of activiteiten met de minste risico of hinder. Inrichtingen van de eerste en tweede klasse zijn vergunningsplichtig, inrichtingen of activiteiten van de derde klasse zijn meldingsplichtig;
- provinciale projecten: de door de Vlaamse Regering limitatief aangewezen projecten waarvoor de deputatie bevoegd is om in

- eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen;
- Vlaamse projecten: de door de Vlaamse Regering limitatief aangewezen projecten waarvoor de Vlaamse Regering bevoegd is om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen;
 - beveiligde zending: een van de onderstaande betekeniswijzen:
 - a) een analoge zending: een aangetekende brief of afgifte tegen ontvangstbewijs;
 - b) een digitale zending: een zending via het omgevingsloket of het uitwisselingsplatform;
 - omgevingsvergunningscommissie: een overkoepelend adviserend orgaan dat in de gewone procedure een advies verleent in welbepaalde gevallen.

Vaak gebruikte afkortingen:

- CBS: college van burgemeester en schepenen
- GOA: de gemeentelijke omgevingsambtenaar
- POVC: de provinciale omgevingsvergunningscommissie
- GOVC: de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie
- RvVb: Raad voor Vergunningsbetwistingen

2

**Een kleine
filosofie van de
omgevingsvergunning**

2.1

Eén vergunning, twee aanvraagprocedures, drie bevoegde niveaus

2.1.1 Eén vergunning

Een omgevingsvergunning is een toelating voor een vergunningsplichtig project. Met een vergunningsplichtig project bedoelen we projecten onderworpen aan de vergunningsplicht inzake ruimtelijke ordening (stedenbouwkundige handelingen en verkaveling van gronden) en/of inzake milieu (exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten).

Artikel 5.2.1 van het DABM bepaalt de vergunningsplicht voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste of de tweede klasse of voor de verandering ervan. Artikel 4.2.1 van de VCRO bepaalt welke handelingen aan de stedenbouwkundige vergunningsplicht zijn onderworpen³. Artikel 4.2.15 e.v. van de VCRO bevat de vergunningsplicht voor het verkavelen van gronden.



³ Voor wat betreft stedenbouwkundige handelingen moet rekening gehouden worden met de vrijstellingen, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 tot bepaling van handelingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is.

De omgevingsvergunning verenigt en vervangt de stedenbouwkundige vergunning en milieuvergunning. Ook voor het verkavelen van gronden moet voortaan een omgevingsvergunning worden aangevraagd.

De aanvragen voor gemengde vergunningsplichtige projecten die tegelijkertijd stedenbouwkundige handelingen en een exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten inhouden, worden samen ingediend, worden - indien vereist - aan één openbaar onderzoek onderworpen, worden in één adviesronde behandeld en resulteren in één beslissing bij één en dezelfde bevoegde overheid.

Eens verleend kan de omgevingsvergunning voor een project in bepaalde gevallen aangepast worden. Zo kan een exploitant van een ingedeelde inrichting of activiteit de toelating vragen om het voorwerp van de omgevingsvergunning te veranderen of verzoeken de milieuvorwaarden bij te stellen. Burgers en betrokken overheidsinstanties kunnen eveneens initiatieven nemen om de bijzondere milieuvorwaarden te laten bijstellen. In restrictief omschreven gevallen geldt dit ook voor de duur en het voorwerp van de omgevingsvergunning.⁴ Ook de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden kan bijgesteld worden. Onder het bijstellen van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden wordt het wijzigen of het opheffen begrepen.

Nieuw is dat de omgevingsvergunning voor de ingedeelde inrichtingen of activiteiten een permanent karakter krijgt. Hierdoor verdwijnt het twintig jaarlijks "hervergunningssysteem" van het Milieuvergunningsdecreet. Milieuvergunningen die voor 20 jaar werden verleend, kunnen onder bepaalde voorwaarden via een summiere mededelingsprocedure naar een omgevingsvergunning van onbepaalde duur omgezet worden. Indien niet aan de voorwaarden wordt voldaan, moet de gewone procedure gevolgd worden. De invoering van de permanente vergunning neemt niet weg dat er in een aantal gevallen en mits motivering een vergunning voor een beperkte termijn kan worden verleend.

⁴ Deze mogelijkheid is nog niet actueel en zal pas voor het eerst initiatieven van de overheid vereisen zes maanden voor het einde van de geldigheidsperiode van 20 jaar van de eerste omgevingsvergunning voor onbepaalde duur. Om die redenen wordt dit niet verder besproken in deze leidraad.

Naast de vergunningplicht blijft de meldingsplicht bestaan voor louter meldingsplichtige projecten. Zodra een project zowel vergunningsplichtige als meldingsplichtige elementen omvat, geldt de vergunningsplicht en niet de meldingsplicht.

2.1.2 Twee procedures

2.1.2.1 De gewone en de vereenvoudigde procedure

Het Decreet en het Besluit stroomlijnen de procedures tot twee procedures: de gewone procedure en de vereenvoudigde procedure.

De vereenvoudigde vergunningsprocedure is van toepassing voor:

1° in geval een project uitsluitend betrekking heeft op de vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit; vergunningsaanvragen voor:

1. een beperkte verandering van een ingedeelde inrichting of activiteit. Dit is een verandering die geen betekenisvol bijkomend risico inhoudt voor de mens of het milieu en de hinder niet significant vergroot.

De volgende veranderingen worden in elk geval geacht een betekenisvol bijkomend risico voor de mens of het milieu in te houden of de hinder significant te vergroten:

- a) een nieuwe indelingsrubriek van de eerste of de tweede klasse;
- b) een toevoeging op een nieuw kadastraal perceel;
- c) een uitbreiding van een vergunde ingedeelde inrichting of activiteit met meer dan 50%. Dit wordt bepaald ten opzichte van de ingedeelde inrichting of activiteit die is vergund na het doorlopen van een procedure met een openbaar onderzoek;
- d) de verandering van een GPBV-installatie die significante negatieve effecten heeft voor de mens of het milieu en de verandering van een GPBV-installatie die op zich voldoet aan de drempelwaarden van een indelingsrubriek die is aangeduid met de letter X in de vierde kolom van de indelingslijst;

2. een ingedeelde inrichting of activiteit die uitsluitend tijdelijke inrichtingen of activiteiten omvat als vermeld in artikel 5.1.1, 11°, van het DABM, of de veranderingen daaraan;
3. een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst⁵;
4. een verandering met uitsluitend een indelingsrubriek van de derde klasse.

2° in geval een project uitsluitend betrekking heeft op vergunningsplichtige stedenbouwkundige handelingen: vergunningsaanvragen voor:

artikel 13, 1°, Besluit

1. handelingen die worden uitgevoerd in een gebied waarvoor een gemeentelijk (GRUP) of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP), een bijzonder plan van aanleg (BPA) of een niet-vervallen verkaveling bestaat, en het aangevraagde is in overeenstemming met de bepalingen van het GRUP, PRUP, BPA of de niet-vervallen verkaveling;
2. handelingen die niet vallen onder de handelingen die worden opgesomd in artikel 13, 1°, b), van het Besluit (deze handelingen stemmen grotendeels overeen met de handelingen waarvoor een openbaar onderzoek georganiseerd moest worden vóór de invoering van de omgevingsvergunning).

3° in geval een project betrekking heeft op het verkavelen van gronden of de bijstelling van een dergelijke omgevingsvergunning:

artikel 13, 2°, Besluit

1. als de kavels waarop de aanvraag betrekking heeft, liggen in een gebied waarvoor een PRUP, een GRUP of een BPA geldt;
2. als de aanvraag in overeenstemming is met het voor de kavels geldende plan, vermeld in het vorige punt;
3. als het voor de kavels geldende plan, vermeld in het eerste punt, zowel bestemmingsvoorschriften bevat als voorschriften voor de inplanting, de grootte en het uiterlijk van de constructies.

4° aanvragen van de militaire overheid voor de oprichting van militaire installaties en gebouwen in gebieden die op de plannen van aanleg of de RUP's aangeduid zijn als militair domein als ze

artikel 13, 3°, Besluit

⁵ Tenzij de wijziging of aanvulling van de indelingslijst tot gevolg heeft dat een MER of een OVR moet worden opgesteld of een passende beoordeling moet worden uitgevoerd.

voorkomen op een lijst die gevoegd is bij een protocol, gesloten tussen de minister van Landsverdediging en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, dat in het Belgisch Staatsblad moet worden bekendgemaakt.

artikel 14 Besluit

5° In het geval een project of de verandering eraan zowel vergunningsplichtige stedenbouwkundige handelingen als de vergunningsplichtige exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat, aanvragen die voldoen aan al de volgende voorwaarden:

- én voor de vergunningsplichtige exploitatie is de vereenvoudigde procedure van toepassing (met uitzondering van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst);
- én voor de stedenbouwkundige handelingen is de vereenvoudigde procedure van toepassing.

artikel 17 Decreet

De vereenvoudigde vergunningsprocedure is niet van toepassing als de vergunningsaanvraag een van de volgende bijlagen omvat:

1. een milieueffectrapport
2. een veiligheidsrapport
3. een passende beoordeling

Om een idee te geven welke soort aanvragen de vereenvoudigde procedure, dan wel de gewone procedure doorlopen, volgen een aantal voorbeelden:

Voorbeeld vereenvoudigde procedure: de vergunningsaanvragen voor:

- een beperkte verandering van de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit (art. 11, 1°, a) en 12 Besluit): de uitbreiding met 50 ton papier bij een vergunde opslag van 300 ton papier;
- de exploitatie van een uitsluitend tijdelijke inrichting voor bronbemaling van meer dan 2.000 m³/dag gedurende maximaal drie maanden (art. 11, 1°, b) Besluit);
- een uitbreiding van de exploitatie van een zwembad (klasse 2) met uitsluitend een stookinstallatie van 400 kW (klasse 3) (art. 11, 1°, d) Besluit);

- een meergezinswoning in hoogbouw van 14 bouwlagen conform een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan;
 - een regularisatie voor de verbouwing van een zonevreemde woning.
- Voorbeeld gewone procedure: vergunningsaanvragen voor
- een meergezinswoning in hoogbouw van 14 bouwlagen (dus hoger dan 20m), niet gelegen in een RUP;
 - een verkaveling van 2 loten in woongebied van het gewestplan;
 - een stedenbouwkundige aanvraag waarbij het voorstel een hogere kroonlijsthoogte voorziet dan het voorschrift van het BPA toelaat;
 - de exploitatie van een nieuw benzinstation;
 - het veranderen van de exploitatie van een veeteeltbedrijf van 150 runderen door uitbreiding met 50 runderen;
 - één windturbine van 700kW met in de aanvraag een passende beoordeling omdat de windturbine een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone kan veroorzaken.

Eerste aanleg



Beroep



Bij de **vereenvoudigde procedure**:

- is de aanvraag nooit onderworpen aan een openbaar onderzoek;
- is de tussenkomst van de omgevingsvergunningscommissie nooit vereist;
- bedraagt de beslissingstermijn:
 - in eerste aanleg:
 - **60 dagen**
 - geen verlenging mogelijk
 - in beroep:
 - **60 dagen**
 - verlenging met **60 dagen**
 - van rechtswege in geval van de toepassing van een administratieve lus;
 - mogelijk op vraag van de vergunningsaanvrager of de exploitant.
- De beslissingstermijn gaat in op de dag na de ontvankelijk- en volledigverklaring van de aanvraag of het laatste beroep (eventueel stilzwijgend op de dertigste dag na indiening van de aanvraag of na de datum waarop het laatste beroep is ingediend).

artikel 46 Decreet

artikel 66 Decreet

Bij de **gewone procedure**:

- is de aanvraag bij de behandeling in eerste aanleg altijd onderworpen aan een openbaar onderzoek;
- bedraagt de beslissingstermijn:
 - in eerste aanleg
 - **105 dagen** zonder omgevingsvergunningscommissie (OVC)
 - **120 dagen** met omgevingsvergunningscommissie.
 - verlenging met **60 dagen** van rechtswege:
 - in geval van de toepassing van een administratieve lus;
 - indien de wijziging van de aanvraag heeft geleid tot een tweede openbaar onderzoek;
 - als de aanvraag wegenwerken omvat waarover de gemeenteraad moet beslissen.
 - in beroep
 - **120 dagen**
 - verlenging met **60 dagen** van rechtswege:

artikel 32 Decreet

artikel 66 Decreet

- in geval van de toepassing van een administratieve lus;
- indien de wijziging van de aanvraag heeft geleid tot een tweede openbaar onderzoek;
- als de aanvraag wegenwerken omvat waarover de gemeenteraad moet beslissen.
- verlenging met **60 dagen** mogelijk op vraag van de vergunningsaanvrager of de exploitant.
- De beslissingstermijnen gaan in op de dag na de ontvankelijk- en volledigverklaring van de aanvraag of het laatste beroep (eventueel stilzwijgend op de dertigste dag na indiening van de aanvraag of na de datum waarop het laatste beroep is ingediend).

2.1.2.2 Vernieuwingen bij deze procedures

- 1) De omgevingsvergunningscommissie** is een overkoepelend adviserend orgaan dat voor bepaalde vergunningsaanvragen of beroepen advies verleent aan de vergunningverlenende overheid. artikel 39-40 Besluit
- Er is een provinciale omgevingsvergunningscommissie (POVC) per provincie en een gewestelijke omgevingsvergunningscommissie (GOVC) op het Vlaamse niveau. De POVC geeft niet alleen advies aan de deputatie maar voor bepaalde aanvragen ook aan het CBS. De omgevingsvergunningscommissies bestaan uit:
- de voorzitter, met stemrecht;
 - de secretaris, zonder stemrecht;
 - deskundigen, met stemrecht, telkens voor de dossiers die hun discipline betreffen:
 - in de POVC: 1 met kennis RO en 1 met kennis milieu;
 - in de GOVC: 2 met kennis RO en 2 met kennis milieu;
 - het betrokken CBS of de gemeentelijke omgevingsambtenaar (GOA) met raadgevende stem voor de dossiers waarvoor ze advies moeten verlenen, behalve als de vergunningsaanvraag, het verzoek of initiatief tot ambtshalve bijstelling of het beroep van het betrokken CBS uitgaat;
 - de vertegenwoordigers van de adviesinstanties, met stemrecht voor de dossiers waarvoor ze advies moeten verlenen.

2) Vernieuwend zijn de mogelijkheden om tijdens de procedure oplossingsgericht op te treden. Het gaat om:

artikel 13 Decreet

- de administratieve lus: dit is de mogelijkheid voor de vergunningverlenende overheid om onregelmatigheden die tijdens de procedure worden begaan en tot de vernietiging van de beslissing over de lopende vergunningsaanvraag aanleiding kunnen geven, recht te zetten;

artikel 30, 45 en 64 Decreet

- de mogelijkheid om de vergunningsaanvraag te wijzigen tijdens de procedure;

artikel 66 Decreet

- de mogelijkheid voor de vergunningsaanvrager of de exploitant om in beroep een termijnverlenging te vragen.

3) Nieuw is ook dat de verplichtingen voor MER- en m.e.r.-screeningsplichtige projecten geïntegreerd verlopen.

Voor MER-plichtige projecten of projecten waarvoor een ontheffing werd verkregen, moet respectievelijk het ontwerp-MER of het ontheffingsdossier als een bijlage bij de aanvraag gevoegd worden. Het ontwerp-MER gaat mee in openbaar onderzoek.

Voor m.e.r.-screeningsplichtige projecten moet er niet langer een afzonderlijke project-m.e.r.-screeningsnota bij het aanvraagformulier gevoegd worden, maar volstaat het dat de aanvrager de vragen over de potentiële effecten van de aanvraag op de omgeving (mens en milieu) van het aanvraagformulier en een beperkte set van extra vragen invult.

4) Het Decreet en het Besluit bevatten de procedures voor:

- het aanvragen of het veranderen van een omgevingsvergunning;
- de melding;
- de bijstelling:
 - van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvoorwaarden;
 - van het voorwerp of de duur van de omgevingsvergunning wat betreft de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit;⁶
 - van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden;
- de afwijking van de milieuvoorwaarden;

⁶ Deze mogelijkheid tot bijstelling kan zich pas nagenoeg 20 jaar na de invoering van de omgevingsvergunning voordoen en wordt om die redenen nog niet besproken in de leidraad.

- de evaluatie van de milieuvorwaarden;⁷
- de schorsing of opheffing van de omgevingsvergunning voor wat betreft de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit;
- de opheffing van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden;
- de omzetting van een milieuvergunning voor 20 jaar naar een permanente omgevingsvergunning (mededeling of aanvraag);
- de overdracht van de omgevingsvergunning;
- de beroepen tegen de beslissingen die ten gevolge van de voormelde procedures worden genomen.

2.1.3 Drie bevoegde niveaus

De bevoegdheid om te beslissen over een omgevingsvergunningsaanvraag kan bij het **CBS, de deputatie of de Vlaamse Regering**⁸ liggen.

Er wordt achtereenvolgens ingegaan op de bevoegde overheid voor het behandelen en beslissen over vergunningsaanvragen voor projecten (1) of voor de verandering van projecten (2) en voor beroepen (3).

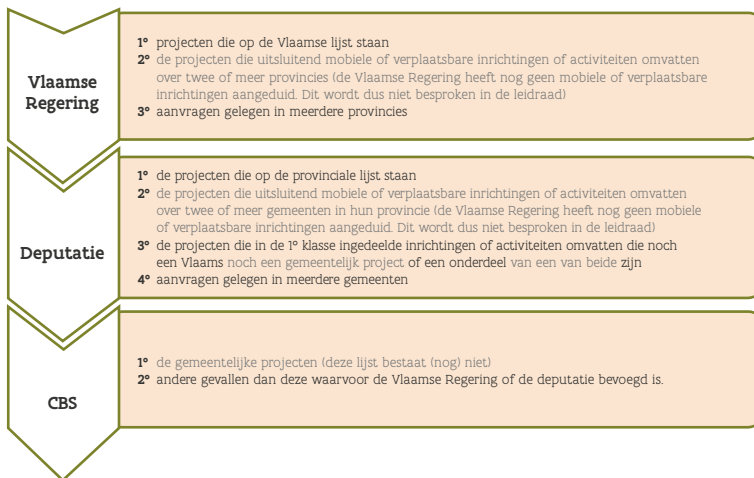
1) De bevoegde overheid voor vergunningsaanvragen

Wie bevoegd is voor een vergunningsaanvraag, is hoofdzakelijk afhankelijk van het voorwerp van de aanvraag. De bevoegdheidsverdeling wordt bepaald in artikel 15 van het Decreet. Zowel de lijst met de projecten die door de Vlaamse Regering worden vergund (“Vlaamse lijst”), als de lijst met de projecten waarvoor de deputatie bevoegd is (“provinciale lijst”), spelen hierbij een belangrijke rol⁹. Daarnaast is er ook de indelingslijst die via de klasse-indeling de bevoegdheid regelt voor de projecten met een ingedeelde inrichting of activiteit die niet op de voormelde lijsten staan.

⁷ De evaluaties worden geregeld in art. 5.4.11 tot en met art 5.4.14 van de nieuwe titel V van het DABM, ingevoegd bij het Decreet en in artikel 1.4.1.1. en volgende van VLAREM II, ingevoegd bij het Besluit.

⁸ Als er in de leidraad gesproken wordt over de Vlaamse Regering als bevoegde overheid, moet hieronder ook de gewestelijke omgevingsambtenaar begrepen worden. Deze gewestelijke omgevingsambtenaar is bevoegd om een beslissing te nemen over de vergunningsaanvragen die in eerste aanleg op het Vlaamse niveau behandeld worden conform de vereenvoudigde vergunningsprocedure en de aanvragen voor infrastructuur met openbaar karakter voor al dan niet draadloze communicatienetwerken voor radiocommunicatie, telefoonverkeer, televisie, internet of andere, die als een bovenlokaal netwerk functioneren.

⁹ Voor een goed begrip van de lijsten moeten ze samen met het verslag aan de Vlaamse Regering gelezen worden.



De Vlaamse Regering is bevoegd voor de aanvragen die omwille van hun strategisch belang op een lijst met Vlaamse projecten worden vermeld en voor de aanvragen die zich in meerdere provincies bevinden.¹⁰

De deputaties zijn bevoegd voor de aanvragen die omwille van hun bovenlokale belang of belangrijke impact op de omgeving op de lijst met de provinciale projecten worden vermeld, voor de aanvragen die zich in meerdere gemeenten bevinden of voor de aanvragen die een ingedeelde inrichting of activiteit betreffen die in de eerste klasse is ingedeeld volgens de indelingslijst.

Het CBS is bevoegd voor de andere omgevingsvergunningaanvragen.

artikel 15, §§ 2-6. Decreet

2) De bevoegde overheid voor veranderingen aan een project

Veranderingen aan een project moeten worden behandeld door de overheid die bevoegd is voor “het project na verandering”. Dit is het project zoals het project zal zijn nadat de verandering eraan werd doorgevoerd (= de gewenste toestand).

Uitzondering hierop vormen de handelingen die geen andere bedoeling hebben dan het project of een gedeelte ervan te

¹⁰ Zie voetnoot 9.

slopen of de terreinen in hun natuurlijke toestand te herstellen en in voorkomend geval de daarvoor noodzakelijke exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit. Voor die handelingen en exploitatie is de bestaande toestand determinerend bij het aanwijzen van de bevoegde overheid.

In bepaalde gevallen is "het project na verandering" een deel van het oorspronkelijk project dat voor de toepassing van de bevoegdheidsregels als een afzonderlijk op zichzelf staand project wordt beschouwd.

Zo is de bevoegde overheid voor veranderingen met betrekking tot:

- één ingedeelde inrichting of activiteit die geen technisch samenhangend geheel vormt met de andere ingedeelde inrichting of activiteit van het oorspronkelijke project;
- een deel van het project dat bouwtechnisch of functioneel kan worden afgesplitst van het project;

de overheid die bevoegd is voor de technisch afsplitsbare ingedeelde inrichting of activiteit of het bouwtechnisch of functioneel afsplitsbare deel.

Er moet worden benadrukt dat het niet de bedoeling is ingedeelde inrichtingen of activiteiten op te splitsen. Zodra er technische samenhang is, blijft de oorspronkelijk bevoegde overheid bevoegd.

De bedrijfswoning hoort steeds bij een bedrijf en kan niet als een op zichzelf staand project aanzien worden. Als de vergunningsaanvraag de functiewijziging van de bedrijfswoning naar een particuliere woongelegenheden zonder functioneel verband met het bedrijf als voorwerp heeft, wordt deze wel als een op zichzelf staand project beschouwd.

Enkele voorbeelden ter illustratie:

1. De deputatie verleent de omgevingsvergunning voor het oprichten van een multifunctionele loods met daarin een opslagplaats van gevaarlijke producten, een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste klasse.

Indien men later beslist om in het gebouw een metaal-

bewerkingsbedrijf van de tweede klasse te exploiteren, is het CBS bevoegd om kennis te nemen van de vraag tot verandering van het project. Er is geen technische samenhang tussen de opslagplaats en het metaalbewerkingsbedrijf. Indien er wel technische samenhang is, wordt het geheel als één ingedeelde inrichting of activiteit beschouwd en blijft de deputatie bevoegd.

2. De Vlaamse Regering beslist over lijninfrastructuur voor de aanleg van openbare spoorwegen voor het personen- en goederenvervoer. Tegelijkertijd verleent ze de omgevingsvergunning voor het herbouwen op een andere plaats van een (omwille van de spoorlijn) af te breken villa.

Later wil men een verandering doorvoeren aan die villa. De afgifte van de vergunning voor het verbouwen van de villa moet niet op Vlaams maar op gemeentelijk niveau gebeuren.

Uit één project kunnen meerdere op zichzelf staande projecten ontstaan. Voor de verandering van meerdere afzonderlijke projecten die oorspronkelijk één geheel vormden, kan één vergunningsaanvraag ingediend worden. Zo zal de aanvraag voor de verandering van het dak van de voormelde multifunctionele loods met een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste klasse vergund door de deputatie en een ingedeelde inrichting of activiteit van de tweede klasse, toch opnieuw door de deputatie behandeld moeten worden.

3) De bevoegde overheid voor beroepen

In geval van beroep tegen een beslissing van het CBS over een vergunningsaanvraag is de deputatie bevoegd. Als het om een beslissing van de deputatie gaat, is de Vlaamse Regering bevoegd. Tegen beslissingen van de Vlaamse Regering bestaat er geen administratieve beroepstrap. Er kan wel een verzoek tot schorsing/ vernietiging van de in laatste aanleg genomen beslissing ingediend worden bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

Voorbeelden van de toepassing van de bevoegdheidsregels op vergunningsaanvragen voor projecten en de veranderingen eraan:

Hieronder vindt u een tabel met voor een aantal voorbeelden achtereenvolgens:

- de bevoegde overheid in eerste aanleg (1);
- een korte duiding (2);
- de bevoegde overheid in de beroepsfase (3).

		1	2	3
Fietspad				
aanleg	dat deel uitmaakt van een bovenlokaal netwerk en conform een gemeentelijk RUP	dep	provinciale lijst, 1 ^o	VR
aanleg	langsheen een gemeentelijke weg zowel gelegen in als niet gelegen in een RUP	CBS	niet op lijsten	dep
Tramlijn				
aanleg		VR	Vlaamse lijst, 2 ^o , b)	nvt
Zwembad (tweede klasse volgens de indelingslijst¹¹)				
bouw en exploitatie	op een recreatief domein	dep	provinciale lijst, 3 ^o , a)	VR
verandering	van een zwembad gelegen op een recreatief domein door het plaatsen van een extra tank voor chloor	dep	provinciale lijst, 3 ^o , a)	VR
bouw en exploitatie	buiten een recreatief domein	CBS	niet op lijsten, tweede klasse	dep
bouw en exploitatie	dat deel uitmaakt van een gebouwencomplex van meer dan 50.000 m ² bestaande uit een winkelcentrum, een hotel met zwembad, een theater en een cinemazaal	VR	Vlaamse lijst, 19 ^o	nvt
verandering	van een zwembad (dat ruimtelijk alleenstaand ingeplant staat t.o.v. de rest van het gebouwencomplex van meer dan 50.000 m ²) door het plaatsen van een extra tank voor chloor	CBS	zwembad is een afzonderlijk op zichzelf staand project van de tweede klasse dat niet op de lijsten vermeld wordt	dep
Windturbines				
bouw en exploitatie	1 windturbine, > 1,5MW, in zeehaven van Zeebrugge	VR	Vlaamse lijst, 10 ^o , b)	Nvt
bouw en exploitatie	3 windturbines, elk > 1,5MW, langs kanaal Bossuit Kortrijk	dep	provinciale lijst, 6 ^o	VR
bouw en exploitatie	1 windturbine, < 1,5MW, in zeehaven van Zeebrugge	CBS	niet op lijsten tweede klasse	dep

¹¹ Vóór de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning behoorde de exploitatie van een zwembad tot de eerste klasse. Milieuvergunningen werden door de deputatie verleend.

Bevoegdheidsregels op een rijtje

Eerste aanleg

Vraag 1: betreft het een vergunningsaanvraag voor de verandering van een project?

Nee: toepassing van de bevoegdheidsregels op het project

Ja: toepassing van de bevoegdheidsregels op het project na verandering¹². In bepaalde gevallen leidt een vergunningsvraag tot verandering ertoe dat een deel van het oorspronkelijk project voor de toepassing van de bevoegdheidsregels als een op zichzelf staand project wordt beschouwd:

1. een ingedeelde inrichting of activiteit waarvan de exploitatie geen technische samenhang heeft met de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van het oorspronkelijk vergund project, of;
2. een deel van het oorspronkelijk vergund project dat bouwtechnisch of functioneel kan worden afgesplitst, tenzij hierdoor afbreuk wordt gedaan aan het technisch samenhangend geheel van een ingedeelde inrichting of activiteit.

Heeft het project na verandering betrekking op een bedrijfswoning, wordt deze niet als een op zichzelf staand project aanzien.

Vraag 2: staat het aangevraagde project op een lijst?

Zo ja: op Vlaamse lijst = VR¹³
op provinciale lijst = deputatie > ga naar de eindvraag

Zo niet: vraag 3

Vraag 3: maakt een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste klasse deel uit van het aangevraagde project?

Zo ja: deputatie

Zo niet: CBS

Eindvraag:

Waar is het project gelegen?

Op het grondgebied twee of meer gemeenten en het CBS zou bevoegd zijn op basis van de vorige vragen: toch deputatie bevoegd.

¹² Tenzij de aanvraag uitsluitend het slopen van een project of het herstel van de terreinen in hun oorspronkelijke staat en de daarvoor noodzakelijke exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit als voorwerp heeft.

¹³ Of de gewestelijke omgevingsambtenaar als de aanvraag op Vlaams niveau de vereenvoudigde procedure volgt of ingeval van aanvragen voor infrastructuur met openbaar karakter voor al dan niet draadloze communicatienetwerken voor radiocommunicatie, telefoonverkeer, televisie, internet of andere, die als een bovenlokaal netwerk functioneren.

Op het grondgebied twee of meer provincies en het CBS of de deputatie zou bevoegd zijn op basis van de vorige vragen: toch de Vlaamse Regering bevoegd.

Beroep

Wie heeft de beslissing in eerste aanleg genomen?

- | | | |
|------------------|---|-------------------------------------|
| CBS | > | deputatie |
| deputatie | > | Vlaamse Regering |
| Vlaamse Regering | > | geen administratief beroep mogelijk |

2.1.4 Digitale en analoge indiening van de aanvragen, meldingen en verzoeken

Burgers en bedrijven kunnen de aanvragen, meldingen, verzoeken en beroepen met betrekking tot de omgevingsvergunning digitaal of analoog indienen¹⁴.

Wie voor de analoge weg kiest, moet gebruik maken van de volgende formulieren die als bijlagen bij het Besluit zijn gevoegd:

Het formulier voor:

- | | |
|--|----------------------|
| • het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een ingedeelde inrichting of activiteit en/of stedenbouwkundige handelingen | Besluit
bijlage 1 |
| • het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden | bijlage 3 |
| • het aanvragen van bijstelling van een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden | bijlage 6 |
| • de melding van een ingedeelde inrichting of activiteit en/of stedenbouwkundige handelingen | bijlage 7 |
| • het verzoek tot bijstelling of de vraag tot afwijking van de milieuvorwaarden | bijlage 5 |
| • de melding van de overdracht van een ingedeelde inrichting of activiteit | bijlage 4 |
| • de mededeling met vraag tot omzetting van een milieuvergunning verleend voor 20 jaar naar een permanente vergunning | bijlage 19 |

¹⁴ Er wordt een wijziging van het Decreet en het Besluit voorbereid die de digitale indiening voor bepaalde aanvragers en bepaalde aanvragen verplicht.

Voor het analoog indienen van een verzoek tot projectvergadering, een beroep en de melding van het verval en de stopzetting van de exploitatie bestaat geen formulier.

Ieder formulier bestaat uit een hoofdformulier en een nevenformulier (de addenda).

Het hoofdformulier bevat algemene vragen die door elke aanvrager, verzoeker of indiener van een melding moeten worden beantwoord.

Voor het verstrekken van meer specifieke of meer gedetailleerde gegevens wordt er in het hoofdformulier verwezen naar addenda uit de addendabibliotheek. Deze addendabibliotheek is als bijlage 2 bij het Besluit gevoegd.

De gegevens of plannen die in de addenda worden gevraagd, moeten als bijlage bij het hoofdformulier worden gevoegd.

Bij de vragen wordt duidelijk vermeld of de antwoorden aan een bepaalde vormvereiste moeten voldoen (bv. verplicht gebruik van bepaalde tabellen, schaal,...).

Het is belangrijk dat het CBS bij het onderzoek van de ontvankelijkheid en volledigheid nagaat of aan deze vormvereisten is voldaan. Het CBS zal immers de ontvankelijk en volledig verklaarde dossiers moeten digitaliseren.

Wie voor de digitale weg kiest, moet gebruik maken van het omgevingsloket dat op basis van de voormelde formulieren werd uitgebouwd.

Dit loket biedt het voordeel dat gegevens die reeds eerder werden ingevoerd, hergebruikt kunnen worden en dat bepaalde tools zoals de omgevingscheck kunnen instaan voor het invullen van bepaalde gegevens of dit kunnen ondersteunen.

Bovendien zullen vragen die in het analoog formulier opgenomen zijn, maar niet beantwoord moeten worden, niet verschijnen bij het digitaal indienen van een dossier.

2.2

Rol en taak van de gemeentebesturen

2.2.1 Het college van burgemeester en schepenen (CBS) of de omgevingsambtenaar (GOA)

Het CBS (en de bevoegde dienst van de gemeente) heeft verschillende taken in verschillende procedures, zoals bij:

- projectvergadering
- vergunningsprocedure
- beroepsprocedure
- meldingen
- bijstellingen (verkavelingen, milieuvoorwaarden)
- schorsing en opheffing van de vergunning
- evaluaties
- omzetting.

Hieronder worden de taken in de belangrijkste procedures verder uitgewerkt.

Voor de taken in de andere procedures wordt verwezen naar de betrokken hoofdstukken.

Het CBS of desgevallend de GOA behandelt omgevingsvergunningsaanvragen. Het CBS neemt beslissingen over vergunningsaanvragen en kan beroep aantekenen tegen beslissingen van andere overheden.

Het CBS neemt akte van de meldingsplichtige aanvragen waarvoor zij de bevoegde overheid is. artikel 107 Decreet

Het CBS rapporteert jaarlijks over de naleving van de beslissingstermijnen. artikel 14 Decreet

Het CBS:

m.b.t. projectvergadering:

artikel 6-8 Besluit

1. organiseert een projectvergadering, als dit gevraagd wordt en als het CBS de vergunningverlenende overheid is.
Een projectvergadering kan gevraagd worden voor projecten (of veranderingen aan projecten) waarvoor het advies van de POVC vereist is met uitzondering van de aanvragen van inrichtingen of activiteiten die in de vierde kolom van de indelingslijst met de letter A zijn aangeduid;
2. maakt deel uit van een projectvergadering voor aanvragen die beslist worden door een andere overheid;

m.b.t. vergunningsaanvragen:

artikel 22 en 41 Decreet

3. stuurt een vergunningsaanvraag door naar de bevoegde overheid bij ontvangst van een dossier waarvoor zij niet bevoegd is;
4. onderzoekt de ontvankelijkheid en volledigheid;
5. organiseert het openbaar onderzoek voor elke aanvraag op haar grondgebied die volgens de gewone procedure wordt behandeld;
6. organiseert een informatievergadering over de vergunningsaanvraag en stelt verslag op. Als het CBS niet de bevoegde overheid is, organiseert ze de vergadering samen met deze overheid, die dan het verslag opmaakt.

artikel 19 en 38 Decreet

artikel 16-24 Besluit

artikel 25 Besluit

Een informatievergadering wordt georganiseerd bij aanvragen die betrekking hebben op de exploitatie van in de eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten die een project-MER of een omgevingsveiligheidsrapport omvatten;

artikel 25 Besluit

7. (of een lid van het CBS) zit de informatievergadering voor als het CBS de bevoegde overheid is, anders maakt zij deel uit van een informatievergadering;¹⁵

artikel 25 en 42 Decreet
artikel 41 Besluit

8. vraagt advies aan de adviesinstanties als er geen advies van de POVC vereist is of aan de POVC;

artikel 24, 42 en 59 Decreet

9. geeft advies bij de behandeling van aanvragen bij de deputatie of de Vlaamse Regering (tenzij ze de aanvraag zelf heeft ingediend);

¹⁵ Een lid van de gemeente respectievelijk de provincie of een afgevaardigde ervan stelt een verslag van de vergadering op.

- 10. licht desgevallend per beveiligde zending de aanvrager in over een termijnverlenging voor de beslissing over een omgevingsvergunningsaanvraag; artikel 32 Decreet
- 11. neemt een overwogen beslissing over de vergunningsaanvraag;
- 12. maakt haar eigen beslissingen bekend artikel 55-62 Besluit
- 13. publiceert de tekst over beslissingen van andere overheden op haar website, en, in voorkomend geval, in een dag- of weekblad (op kosten van de aanvrager), en legt de beslissing ter inzage in het gemeentehuis; artikel 60 Besluit
artikel 61 Besluit
artikel 63 Besluit

m.b.t. beroepen:

- 14. stelt beroep in tegen een beslissing waarmee ze niet akkoord is;
- 15. stelt het dossier van de bestreden beslissing ter beschikking van overheid bevoegd voor het beroep; artikel 74 en 88 Besluit
- 16. geeft advies aan de deputatie of de Vlaamse Regering of de omgevingsvergunningscommissie tenzij het beroep is ingesteld door het CBS;
- 17. publiceert de tekst over beslissingen van andere overheden op website, en, in voorkomend geval, in een dag- of weekblad (op kosten van aanvrager), en legt de beslissing ter inzage in het gemeentehuis; artikel 60 Besluit
artikel 61 Besluit
artikel 63 Besluit

m.b.t. meldingen:

- 18. onderzoekt of de handelingen meldingsplichtig en niet verboden zijn; artikel 111 Decreet
- 19. neemt akte van de melding;
- 20. zorgt voor bekendmaking van meldingsakten. artikel 138-140 Besluit

Het bevoegd bestuur – dit is het CBS én de GOA – kunnen alle taken uitvoeren, behalve deze in punten 11, 14 en 19. Deze drie taken zijn voorbehouden voor het CBS.

Het CBS en de GOA maken hierover samen afspraken. De taakverdeling kan dan ook verschillen van gemeente tot gemeente. Praktische zaken, zoals het versturen van een brief, kunnen door eender welk gemeentelijk personeelslid gedaan worden.

2.2.2 De gemeentelijke omgevingsambtenaar (GOA)

artikel 9 Decreet

De gemeente is verplicht om minimaal één GOA aan te wijzen.

Het ambt van GOA is onverenigbaar met het ambt van gemeentesecretaris of van financieel beheerder. Indien geen GOA beschikbaar is, kan tijdelijk de secretaris (maximaal 12 maanden) de taken van de GOA uitoefenen of kan een waarnemend GOA (maximaal 18 maanden) aangewezen worden.

De GOA kan aangeduid/aangesteld worden als afgevaardigde van het bestuur om taken binnen de omgevingsvergunningsprocedure te vervullen (zie hierboven).

artikel 29 en 44 Decreet

Eén taak wordt rechtstreeks aan de GOA toegewezen door het Decreet: de GOA maakt een verslag op voor elke beslissing als het CBS de bevoegde overheid is. Het verslag omvat een toetsing van de aanvraag aan de beoordelingsgronden en een voorstel van antwoord op de ingediende bezwaren en opmerkingen in het openbaar onderzoek. Het verslag van de GOA maakt deel uit van het vergunningsdossier.

artikel 9 Decreet
artikel 146 Besluit

De GOA'en moeten samen voldoende kennis hebben van zowel de ruimtelijke ordening als het milieu. Deze voldoende kennis wordt aangetoond door:

1. a) het gevolgd hebben van cursussen stedenbouw, ruimtelijke ordening of ruimtelijke planning (via het betrokken master- of bachelordiploma) OF
b) een relevante beroepservaring inzake ruimtelijke ordening van minstens 2 jaar.
2. a) het gevolgd hebben van cursussen milieu (via het betrokken master- of bachelordiploma) OF
b) een relevante beroepservaring inzake milieu van minstens 2 jaar.

Wie kan aangewezen worden als GOA?

artikel 143 Besluit

1. De houders van een diploma niveau A die beschikken over relevante aantoonbare beroepservaring van minstens 2 jaar.
2. De houders van een diploma niveau B die beschikken over relevante aantoonbare beroepservaring van minstens 2 jaar.
3. Personen die houder zijn van een diploma niveau B als de administratieve behandeling van aanvragen tot milieuvergunning, stedenbouwkundige of verkavelingsvergunning op 27 november 2015, de datum van goedkeuring van het Besluit, een van hun hoofdtaken was.
4. Personen die houder zijn van een diploma niveau C als de administratieve behandeling van aanvragen tot milieuvergunning, stedenbouwkundige vergunning of verkavelingsvergunning op 27 november 2015 gedurende minstens 5 jaar een van hun hoofdtaken was.

Wie is geacht als GOA te zijn aangewezen?

artikel 394/1 Decreet

1. Personen die op 27 november 2015, de datum van goedkeuring van het Besluit, aangesteld zijn als gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar en die houder zijn van een diploma dat toegang geeft tot niveau A, B of C.
2. Personen die zijn aangesteld in toepassing van artikel 15 en 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld.

Wie kan aangewezen worden als waarnemend GOA?

1. Personen die houder zijn van een diploma niveau A of B.
2. Personen die houder zijn van een diploma niveau C als deze personen op het ogenblik van hun aanwijzing betrokken zijn bij de uitvoering van de gemeentelijke taken inzake ruimtelijke ordening of leefmilieu.

Een aanwijzing als waarnemend GOA kan maximaal achttien maanden duren.

Voorbeeld

1 landschapsarchitect met 2 jaar ervaring RO en 1 bio-ir maken samen 2 omgevingsambtenaren.

2.2.3 De gemeenteraad

Als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat die onder de bevoegdheid van de gemeenteraad vallen, neemt de gemeenteraad een gemotiveerd besluit over dit onderdeel.

3

**De belangrijkste
procedures**

3.1

De projectvergadering

3.1.1 Als het CBS de bevoegde overheid is

Een aanvrager kan bij de voorbereiding van zijn vergunningsaanvraag voor een project of de verandering eraan, waarvoor het CBS de bevoegde vergunningverlenende overheid is, steeds op informele wijze raad vragen aan het CBS en de betrokken adviesinstanties.

Een aanvrager kan bovendien, voor aanvragen die door het CBS zullen worden behandeld via de gewone procedure met verplicht advies van de POVC¹⁶, aan het CBS vragen om een projectvergadering te organiseren.

De aanvrager dient zijn verzoek tot projectvergadering met een beveiligde zending in bij het CBS, voegt hierbij een projectstudie¹⁷ en kan vragen dat derde-belanghebbenden worden uitgenodigd voor de vergadering.

Het CBS organiseert vervolgens de projectvergadering.

1) Uitnodigen

Het CBS of de GOA:

- plant de vergadering binnen de **60 dagen** na ontvangst van het verzoek;
- nodigt de adviesinstanties (art. 35 en 37 Besluit) en eventueel de afdeling bevoegd voor MER en VR uit.

Deze instanties formuleren uiterlijk tijdens de projectvergadering over het geplande project of de verandering opmerkingen en eventuele

¹⁶ Met uitzondering van de aanvragen van inrichtingen of activiteiten van de tweede klasse die in de vierde kolom van de indelingslijst met de letter A zijn aangeduid.

¹⁷ De projectstudie omvat ten minste:

- de naam, de hoedanigheid en het adres van de initiatiefnemer;
- een omschrijving van het project of de verandering eraan;
- de ligging en de beschrijving van de gronden waarop het project betrekking heeft;
- in voorkomend geval als ze al bekend zijn de indelingsrubrieken die op de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit van toepassing zullen zijn;
- een omschrijving van de ruimtelijke werking van het project of de verandering eraan;
- in voorkomend geval een omschrijving van de mogelijke hinder en risico's die de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit voor mens en milieu zou kunnen veroorzaken.

- projectbijsturingen die de instanties nodig of nuttig achten;
- nodigt eventuele derde-belanghebbenden uit;
 - staat er voor in dat voormelde overheidsinstanties uiterlijk **30 dagen** voor de vergadering het verzoek en de projectstudie ontvangen.

2) Organiseren van vergadering

Het CBS of de GOA organiseert de vergadering en hoort derde-belanghebbenden die ze heeft uitgenodigd.

3) Maken van verslag

Het CBS of de GOA:

- stelt een ontwerp van verslag op en bezorgt dit aan de op de vergadering aanwezige instanties en personen met het verzoek om opmerkingen op het ontwerp te formuleren binnen een termijn van **30 dagen** na de projectvergadering;
- finaliseert het verslag door er de opmerkingen van de voormelde partijen aan toe te voegen;
- stelt het finale verslag ter beschikking van de betrokken partijen.

3.1.2 Als de deputatie of de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is

1) Uitnodiging

Het CBS of de GOA wordt uitgenodigd voor alle projectvergaderingen over projecten die op haar grondgebied gepland worden tenzij het CBS zelf het verzoek heeft ingediend.

Uiterlijk **30 dagen** voor de vergadering krijgt het CBS het verzoek en de projectstudie.

2) Opmerkingen op verslag

Het CBS of de GOA kan uiterlijk tijdens de projectvergadering over het geplande project of de verandering opmerkingen en eventuele projectbijsturingen formuleren.

Na de vergadering krijgt het CBS of de GOA een ontwerpverslag en kan het binnen een vervaltermijn van **14 dagen** na ontvangst van het ontwerpverslag opmerkingen bezorgen.

Het finale verslag wordt hen nog toegestuurd.

3.2

De vergunningsprocedure

We onderscheiden twee aanvraagprocedures: de gewone procedure met een beslissingstermijn van (meestal) **120 dagen** en de vereenvoudigde procedure met een beslissingstermijn van **60 dagen**.

3.2.1 Als het CBS de bevoegde overheid is

3.2.1.1 De vereenvoudigde procedure

1) Start van de procedure

De aanvrager kan zijn aanvraag op een van de volgende wijzen indienen:

- digitaal via het omgevingsloket;
- via een analoge beveiligde zending in twee exemplaren aan de hand van het aanvraagformulier en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek.

2) Onderzoek van de ontvankelijkheid en volledigheid

Het CBS of de GOA onderzoekt of de aanvraag ontvankelijk en volledig is.

Het resultaat van het onderzoek wordt met een beveiligde zending aan de aanvrager meegedeeld binnen een termijn van **30 dagen**:

- vanaf de dag na de indiening van de aanvraag;
- na de ontvangst van de opgevraagde ontbrekende gegevens of documenten.

artikel 37 Decreet
artikel 80 Besluit

artikel 38, 40 en 41 Decreet
artikel 81 Besluit

» Wat nagaan?

- Is de aanvraag vergunnings- of meldingsplichtig?
- Gaat het om een gemengd project waarbij de exploitatie en de stedenbouwkundige handelingen onlosmakelijk verbonden zijn?

artikel 37, tweede lid, Decreet
artikel 81 Besluit

Zo ja, en de aanvraag bevat slechts één van beide aspecten, dan is de aanvraag onontvankelijk.

- Is het CBS bevoegd?
 - Staat het voorwerp van de aanvraag op de provinciale of Vlaamse lijst¹⁸?
Dan is het CBS niet bevoegd.
 - Betreft de aanvraag een ingedeelde inrichting of activiteit die in de eerste klasse is ingedeeld? Dan is het CBS niet bevoegd.
 - Ligt het voorwerp van de aanvraag op 2 of meer gemeenten?
Dan is het CBS niet bevoegd.

artikel 15 Decreet

Als het CBS vaststelt dat ze niet bevoegd is, stuurt ze de aanvraag naar de bevoegde overheid door. De datum van doorsturen geldt als nieuwe indieningsdatum.

artikel 41 Decreet

- Bevat de aanvraag de gegevens en stukken zoals vastgelegd in het aanvraagformulier en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek?

artikel 38, tweede lid, Decreet

Als er gegevens of stukken ontbreken, kan de aanvrager de kans geboden worden om de aanvraag binnen een bepaalde termijn te vervolledigen. Indien de aanvrager deze kans niet of onvoldoende benut binnen de vooropgestelde termijn, wordt de aanvraag definitief onvolledig en onontvankelijk verklaard.

- Kan akkoord gegaan worden met de delen van de aanvraag¹⁹ die de aanvrager uit de openbaarheid wenst te houden?

Indien het CBS niet akkoord gaat met de vraag van de exploitant om bepaalde gegevens niet openbaar te maken, brengt het CBS de aanvrager hiervan op de hoogte en stelt het voor om de aanvraag aan te passen. Als de aanvrager het niet eens is met het voorstel, verklaart het CBS de aanvraag onontvankelijk.

¹⁸ Om te bepalen wie de bevoegde overheid is voor veranderingen aan projecten, zijn er speciale regels. Deze staan hierboven uitgelegd.

¹⁹ In het aanvraagformulier kan de aanvrager ervoor opteren om bepaalde gegevens uit de openbaarheid te houden door ze in een afzonderlijke bijlage f op te nemen.

- Omvat de aanvraag wegenwerken waarover de gemeenteraad moet beslissen?

Zo ja, maak het dossier over aan de gemeenteraad om te beslissen over deze wegenwerken als deze nog geen beslissing heeft genomen hierover.

3) Onderzoek van de project-m.e.r.-screening

Is er een project-m.e.r.-screening bij de vergunningsaanvraag noodzakelijk, dan onderzoekt het CBS of de GOA die gegevens in de vergunningsaanvraag en beslist ze of er over het project een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Dit onderzoek gebeurt binnen een termijn van **30 dagen** vanaf de dag na het indienen van de aanvraag of na de ontvangst van de opgevraagde ontbrekende gegevens of documenten. Het CBS of de GOA doet dat op het ogenblik van en als onderdeel van de beslissing over de ontvankelijkheid en volledigheid van de vergunningsaanvraag.

Wordt het resultaat niet binnen deze 30 dagen verzonden, doet het CBS uitdrukkelijk uitspraak over de project-m.e.r.-screening binnen een termijn van **90 dagen** na de indiening van de aanvraag of na de ontvangst van de opgevraagde ontbrekende gegevens of documenten.

Als het CBS of de GOA oordeelt dat er een MER moet worden opgesteld, dan moet het CBS de aanvraag onvolledig en zonder voorwerp verklaren en wordt de procedure stopgezet.

Als het CBS of de GOA beslist dat er een MER over het project moet worden opgesteld, kan de aanvrager een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de rapportageverplichting indienen bij de afdeling, bevoegd voor milieueffectrapportage overeenkomstig de procedure, vermeld in artikel 4.3.3, §3 tot en met §9, van het DABM. De beslissing van deze afdeling, vermeld in artikel 4.3.3, §6, van hetzelfde decreet, is bindend voor het CBS.

4) Inwinnen adviezen

Het CBS of de GOA vraagt de adviezen aan de adviesinstanties:

artikel 42 en 43 Decreet
artikel 82 Besluit

- op de dag van de verzending van de ontvankelijk- en volledig-verklaring;
- uiterlijk op de vervaldag van de termijn van ontvankelijk- en volledigverklaring (30 dagen na indiening van de aanvraag).

De adviesinstanties hebben een adviestermijn van **30 dagen**. Deze termijn gaat in op de dag na ontvangst van de adviesvraag. Indien geen advies wordt uitgebracht binnen de gestelde termijn, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Gaat een vergunningsaanvraag uit van een adviesinstantie, dan moet deze instantie geen advies uitbrengen.

artikel 30 Besluit

Als een adviesinstantie advies moet verlenen over zowel de aangevraagde stedenbouwkundige handelingen als over de aangevraagde exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten, dan moet deze instantie maar één keer advies uitbrengen.

artikel 31 Besluit

Mogelijke adviesinstanties waaraan het CBS advies moet vragen, zijn onder andere:

- bij vergunningsaanvragen m.b.t. vergunningsplichtige stedenbouwkundige handelingen of voor het verkavelen van gronden:
 - het Agentschap Onroerend Erfgoed (OE)
 - het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB)
 - het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (MOW)
 - Infrabel
 - de watertoetsinstanties
 - de provincie voor machtigingen waterlopen
 - het Departement Landbouw en Visserij (LV)
 - het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC)
 - ...

artikel 35 Besluit

artikel 37 Besluit

- bij vergunningsaanvragen m.b.t. de exploitatie van een vergunningsplichtige ingedeelde inrichting of activiteit:
 - de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning
 - OVAM
 - de afdeling van VMM, bevoegd voor grondwater
 - de afdeling van VMM, bevoegd voor het lozen van afvalwater en de emissie van afvalgassen in de atmosfeer
 - de afdeling van het Departement LNE, bevoegd voor luchtverontreiniging
 - de afdeling van het Departement LNE, bevoegd voor Natuurlijke Rijkdommen
 - de afdeling van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, bevoegd voor toezicht Volksgezondheid
 - het Vlaams Energieagentschap (VEA)
 - MOW
 - ANB
 - LV
 - ...

De volledige lijst van adviesinstanties is terug te vinden in artikel 35 en 37 Besluit.

artikel 83 Besluit

Indien de aanvraag betrekking heeft op de oprichting, uitbreiding of afbraak van scheidingsmuren of muren die in aanmerking komen voor gemene eigendom, vraagt het CBS met een beveiligde zending het standpunt van de aanpalende eigenaar die de aanvraag niet ondertekend heeft. De aanpalende eigenaar kan binnen een vervaltermijn van **30 dagen** een standpunt innemen.

artikel 45 Decreet

5) Wijziging van de aanvraag tijdens de procedure

De aanvrager kan het voorwerp van de aanvraag met inbegrip van de plannen wijzigen als de wijziging:

- geen afbreuk doet aan de bescherming van mens en milieu of de goede RO;
- tegemoet komt aan adviezen; en
- geen aanleiding geeft tot een openbaar onderzoek.

6) Administratieve lus

artikel 13 Decreet

Als het CBS vaststelt dat er een procedurele onregelmatigheid werd begaan die later aanleiding zou kunnen geven tot vernietiging van de beslissing door de RvVb, kan ze de onregelmatigheid herstellen.

Dit heeft in de vereenvoudigde procedure geen invloed op de beslissingstermijn in eerste aanleg.

7) Verslag van de GOA

artikel 44 Decreet

Ter voorbereiding van de beslissing van het CBS maakt de GOA een verslag met een toetsing van de aanvraag aan de beoordelingsgronden vermeld in titel IV van het VCRO en titel V van het DABM.

Dit verslag maakt deel uit van het vergunningsdossier.

8) Beslissing

artikel 46 Decreet

Het CBS beschikt over een beslissingstermijn van **60 dagen**.

Deze termijn gaat in vanaf de dag na de ontvankelijk- en volledigverklaring of bij gebrek aan de beslissing over de ontvankelijkheid de dertigste dag na de indiening van de aanvraag.

Indien het CBS geen beslissing neemt binnen de hiervoor vermelde termijn, wordt de omgevingsvergunning geacht te zijn geweigerd.

De beslissing moet een aantal verplichte gegevens bevatten, waaronder:

artikel 47 Decreet
artikel 84 Besluit
(artikel 48 ev Besluit)

- de ligging van het voorwerp van de vergunningsaanvraag;
- de naam en het adres van de aanvrager of exploitant;
- in voorkomend geval, een verwijzing naar de adviezen van de adviesinstanties en de wijze waarop daarmee is omgegaan;
- een motivering van de beslissing;
- de geactualiseerde vergunningssituatie op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten als de omgevingsvergunning betrekking heeft op de verandering van de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit.

De geactualiseerde vergunningssituatie omvat:

1. alle vergunde of gemelde indelingsrubrieken van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten die deel uitmaken van het project met, indien van toepassing, de maximale capaciteit of het maximale vermogen (vergunde toestand);
2. de van toepassing zijnde bijzondere milieuvorwaarden.

artikel 47, derde lid, Decreet
artikel 97 ev Besluit

Om de voormelde vergunningssituatie up-to-date te houden is het CBS als vergunningverlenende overheid verplicht de vergunning voor een ingedeelde inrichting of activiteit te actualiseren bij de volgende gebeurtenissen met betrekking tot de vergunning: de verandering, de overdracht, het verval en de gehele of gedeeltelijke stopzetting van de exploitatie.

artikel 47, derde lid, Decreet

Het CBS moet bij het vergunnen van een verandering aan een ingedeelde inrichting of activiteit het oorspronkelijke vergunningbesluit aanpassen aan de vergunde verandering. Dit betekent dat het voorwerp van de vergunning en zo nodig de bijzondere milieuvorwaarden aangepast moeten worden. Bijzondere milieuvorwaarden die als gevolg van hun tijdelijk karakter, van een veranderde exploitatie of van enige wettelijke of reglementaire bepaling geen uitwerking meer hebben, moeten uit de vergunning geschrapt worden.

Een bijzonder geval doet zich voor wanneer het CBS pas naar aanleiding van de verandering en afsplitsing van een ingedeelde inrichting of activiteit bevoegd geworden is. In dit geval kan het CBS er zich toe beperken een nieuw besluit op te stellen voor de veranderde ingedeelde inrichting of activiteit die tot haar bevoegdheid hoort. Het oorspronkelijke vergunningbesluit wordt na melding van de realisatie van de verandering door de exploitant aangepast door de overheid die de vergunning voor het oorspronkelijk project heeft verleend.

artikel 49-53 Besluit

Sommige beslissingen, zoals de beslissing waarmee een omgevingsvergunning verleend wordt voor stortplaatsen van afval of voor een GPBV-installatie, of beslissingen m.b.t. aanvragen voor het

oprichten, uitbreiden of afbreken van scheidingsmuren of muren die in aanmerking komen voor gemene eigendom, moeten extra gegevens bevatten.

9) Bekendmaking van de beslissing

artikel 55-64 Besluit

» Door de gemeente

De gemeente maakt de beslissing op de hieronder vermelde wijze bekend.

1. Het CBS of de GOA bezorgt de beslissing uiterlijk **10 dagen** na de beslissing of na het verstrijken van de beslissingstermijn met een beveiligde zending aan:
 - de vergunningsaanvrager;
 - in een aantal gevallen, het comité voor preventie en bescherming op het werk;
 - de toezichthoudende architect als de aanvraag betrekking heeft op stedenbouwkundige handelingen en als hij/zij daarom verzoekt.

artikel 62 Besluit

met een digitale zending aan:

- de afdeling RO, bevoegd voor de omgevingsvergunning, als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op stedenbouwkundige handelingen of het verkavelen van gronden;
- de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning, als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit;
- de adviesinstanties;
- de afdeling, bevoegd voor veiligheids- en milieueffect-rapportage als een ontheffing van de rapportageverplichting is verkregen;
- de nv Aquafin als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op de indelingsrubrieken 3, 53.1 tot en met 53.5, 53.9 en 53.11;
- de VLM als de aanvraag betrekking heeft op de indelingsrubrieken 9.3 tot en met 9.8 of 28.2.

artikel 60 Besluit

2. Ze publiceert een samenvattende tekst²⁰ van de beslissing op haar website uiterlijk **10 dagen** na de datum van de beslissing.

artikel 63 Besluit

3. Ze legt de beslissing analoog en digitaal ter inzage in het gemeentehuis binnen **10 dagen** nadat de beslissing is genomen en gedurende **30 dagen**.

Niet alleen de beslissing wordt ter inzage gelegd, ook volgende documenten worden ter inzage gelegd – voor zover het CBS hierover beschikt:

- de ingediende en eventueel gewijzigde vergunningsaanvraag;
- de adviezen van de adviesinstanties;
- het verslag van de GOA;
- de gemeenteraadsbeslissing over de zaak van de wegen.

» Door de vergunningsaanvrager

artikel 59 Besluit

Daarnaast plakt de vergunningsaanvrager, in geval de vergunning werd verleend, gedurende **30 dagen** een affiche aan met een samenvattende tekst²¹ vanaf uiterlijk **10 dagen** na ontvangst van de beslissing op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden.

De vergunningsaanvrager brengt de gemeente op de hoogte van de startdatum en de einddatum van de aanplakking. De data worden in het omgevingsloket ingevoerd.

De manier van aanplakking wordt in detail geregeld in artikel 59 van het Besluit.

²⁰ Het omgevingsloket genereert de samenvattende tekst (art. 57 Besluit)

²¹ Het omgevingsloket genereert de samenvattende tekst (art. 57 Besluit).

3.2.1.2 De gewone procedure

1) Start van de procedure

artikel 18 Decreet
artikel 65 Besluit

De aanvrager kan zijn aanvraag op een van de volgende wijzen indienen:

- digitaal via het omgevingsloket;
- via een analoge beveiligde zending in twee exemplaren aan de hand van het aanvraagformulier en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek.

2) Onderzoek van de ontvankelijkheid en volledigheid

artikel 19, 21 en 22 Decreet
artikel 66 Besluit

Het CBS of de GOA onderzoekt of de aanvraag ontvankelijk en volledig is.

Het resultaat van het onderzoek wordt met een beveiligde zending aan de aanvrager meegedeeld binnen een termijn van **30 dagen**:

- vanaf de dag na de indiening van de aanvraag;
- na de ontvangst van de opgevraagde ontbrekende gegevens of documenten.

» Wat nagaan?

- Is de aanvraag vergunnings- of meldingsplichtig?
- Gaat het om een gemengd project waarbij de exploitatie en de stedenbouwkundige handelingen onlosmakelijk verbonden zijn?

artikel 18, tweede lid, Decreet
artikel 66, tweede lid, Besluit

Zo ja, en de aanvraag bevat slechts één van beide aspecten, dan is de aanvraag onontvankelijk.

- Is het CBS bevoegd?
 - Staat het voorwerp van de aanvraag op de provinciale of Vlaamse lijst²²?
Dan is het CBS niet bevoegd.
 - Betreft de aanvraag een ingedeelde inrichting of activiteit die in de eerste klasse is ingedeeld? Dan is het CBS niet bevoegd.
 - Ligt het voorwerp van de aanvraag op 2 of meer gemeenten? Dan is het CBS niet bevoegd.

artikel 15 Decreet

Als het CBS vaststelt dat ze niet bevoegd is, stuurt ze de aanvraag

artikel 22 Decreet

²² Om te bepalen wie de bevoegde overheid is voor veranderingen aan projecten, zijn er speciale regels. Deze staan hierboven uitgelegd.

naar de bevoegde overheid door. De datum van doorsturen geldt als nieuwe indieningsdatum.

artikel 19, tweede lid, Decreet

- Bevat de aanvraag de gegevens en stukken zoals vastgelegd in het aanvraagformulier en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek?

Als er gegevens of stukken ontbreken, kan de aanvrager de kans geboden worden om de aanvraag binnen een bepaalde termijn te vervolledigen. Indien de aanvrager deze kans niet of onvoldoende benut binnen de vooropgestelde termijn, wordt de aanvraag onvolledig en onontvankelijk verklaard.

- Kan akkoord gegaan worden met de delen van de aanvraag²³ die de aanvrager uit de openbaarheid wenst te houden?

Indien het CBS niet akkoord gaat met de vraag van de exploitant om bepaalde gegevens niet openbaar te maken, brengt het CBS de aanvrager hiervan op de hoogte en stelt het voor om de aanvraag aan te passen. Als de aanvrager het niet eens is met het voorstel, verklaart het CBS de aanvraag onontvankelijk.

artikel 31 Decreet

- Omvat de aanvraag wegenwerken waarover de gemeenteraad moet beslissen?

Zo ja, maak het dossier over aan de gemeenteraad om te beslissen over deze wegenwerken als deze nog geen beslissing heeft genomen hierover.

artikel 20 en 21 Decreet

3) Onderzoek van de project-m.e.r.-screening

Is er een project-m.e.r.-screening bij de vergunningsaanvraag noodzakelijk, dan onderzoekt het CBS of de GOA die gegevens in de vergunningsaanvraag en beslist ze of er over het project een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Dit onderzoek gebeurt binnen een termijn van **30 dagen** vanaf de dag na het indienen van de aanvraag of na de ontvangst van de opgevraagde ontbrekende gegevens of documenten. Het CBS of de GOA doet dat op het ogenblik van en als onderdeel van de beslissing over de ontvankelijkheid en volledigheid van de vergunningsaanvraag.

²³ In het aanvraagformulier kan de aanvrager ervoor opteren om bepaalde gegevens uit de openbaarheid te houden door ze in een afzonderlijke bijlage f op te nemen.

Wordt het resultaat niet binnen deze 30 dagen verzonden, doet het CBS uitdrukkelijk uitspraak over de project-m.e.r.-screening binnen een termijn van **90 dagen** na de indiening van de aanvraag of na de ontvangst van de opgevraagde ontbrekende gegevens of documenten.

Als het CBS of de GOA oordeelt dat er een MER moet worden opgesteld, dan moet het CBS de aanvraag onvolledig en zonder voorwerp verklaren en wordt de procedure stopgezet.

Als het CBS of de GOA beslist dat er een MER over het project moet worden opgesteld, kan de aanvrager een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de rapportageverplichting indienen bij de afdeling, bevoegd voor milieueffectrapportage overeenkomstig de procedure, vermeld in artikel 4.3.3, §3 tot en met §9, van het DABM. De beslissing van deze afdeling, vermeld in artikel 4.3.3, §6, van hetzelfde decreet, is bindend voor het CBS.

4) Openbaar onderzoek

artikel 23 Decreet,
artikel 16 e.v. Besluit

» Duur

De gemeente organiseert het openbaar onderzoek. Dit openbaar onderzoek duurt **30 dagen**.

» Start

Het openbaar onderzoek moet starten binnen een periode van **10 dagen** na:

- de dag na de ontvankelijk- en volledigverklaring;
- bij gebreke aan ontvankelijk- en volledigverklaring, de veertigste dag na de indiening van de vergunningsaanvraag;
- de dag van de beslissing dat er een tweede openbaar onderzoek wordt georganiseerd naar aanleiding van een administratieve lus of een wijziging van de vergunningsaanvraag.

» Bekendmaking van de vergunningsaanvraag

De gemeente maakt de vergunningsaanvraag op de hieronder vermelde wijze bekend:

artikel 21 Besluit

1. Ze publiceert een samenvattende tekst²⁴ van de aanvraag op haar website.

Deze tekst wordt uiterlijk op de dag voor de begindatum van het openbaar onderzoek gepubliceerd en blijft staan tot en met de laatste dag van het openbaar onderzoek.

artikel 22 Besluit

2. Ze laat een samenvattende tekst van de aanvraag in minstens één regionaal dag- of weekblad publiceren.

Dit is enkel nodig voor vergunningsaanvragen die een project-MER omvatten.

De publicatie gebeurt op kosten van de vergunningsaanvrager en gebeurt voor de aanvang van het openbaar onderzoek.

artikel 23 Besluit

3. Ze bezorgt een samenvattende tekst van de aanvraag voor de aanvang van het openbaar onderzoek aan welbepaalde personen:

als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op:	kennisgeving aan...	uitzonderingen
stedenbouwkundige handelingen op gekadastraerd perceel	de eigenaars van aanpalende percelen	Niet bij aanvragen m.b.t. lijninfrastructuren Niet wanneer de eigenaars van aanpalende percelen de aanvraag ondertekend hebben
verkavelen van gronden op gekadastraerd perceel	de eigenaars van aanpalende percelen	Beperking: bij bijstelling verkavelen alleen aan eigenaars van de aanpalende percelen die geen deel uitmaken van de verkaveling Niet wanneer de eigenaars van aanpalende percelen de aanvraag ondertekend hebben
verkavelen van gronden als aanvraag vermeldt dat ze strijdig is met door de mens gevestigde erfdiensbaarheden of van bij overeenkomst vastgestelde verplichtingen met betrekking tot het grondgebruik	de begunstigden van de erfdiensbaarheden of verplichtingen die met hun adres vermeld zijn in de vergunningsaanvraag	

²⁴ Het omgevingsloket genereert de samenvattende tekst (art. 57 Besluit).

De gemeente zoekt de namen en adressen van de eigenaars op. Zo kunnen de diensten van het kadaster gegevens over eigenaars aan de gemeente verstrekken, maar kan de gemeente ook de Kruispuntbank van ondernemingen (KBO) raadplegen, of het bevolkingsregister.

De eigenaars van aanpalende percelen worden bij beveiligde zending in kennis gesteld, de anderen bij gewone of beveiligde zending.

4. Ze legt de aanvraag analoog of digitaal ter inzage in het gemeentehuis.

artikel 24 Besluit

De eerste dag waarop de vergunningsaanvraag en de eventuele andere documenten ter inzage worden gelegd, is de begindatum van het openbaar onderzoek.

Liggen ter inzage (voor zover het CBS over de documenten beschikt):

- de vergunningsaanvraag;
- het resultaat van het onderzoek van de ontvankelijkheid en volledigheid en de project-m.e.r.-screening;
- de voorlopige goed- of afkeuring van het ontwerp project-MER;
- het ontwerp-MER;
- de beslissing over de goedkeuring²⁵ van het project-MER;
- de adviezen van de adviesinstanties en, in voorkomend geval, de POVC;
- de gemeenteraadsbeslissing over de zaak van de wegen.

Daarnaast plakt de vergunningsaanvrager ter bekendmaking van zijn aanvraag een affiche met een samenvattende tekst²⁶ van de aanvraag aan op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden.

artikel 20 Besluit

Op de startdatum en einddatum van de aanplakking brengt de vergunningsaanvrager de gemeente op de hoogte van die data. Die data worden in het omgevingsloket ingevoerd.

artikel 20 Besluit

²⁵ Indien een MER gebruikt wordt voor meerdere vergunningsaanvragen, kan dit MER reeds goedgekeurd zijn door de bevoegde administratie en is het niet meer noodzakelijk dat het opnieuw moet goedgekeurd worden.

²⁶ Het omgevingsloket genereert de samenvattende tekst (artikel 18 Besluit).

artikel 26 Besluit

» Formuleren van standpunten, opmerkingen en bezwaren

Gedurende de periode waarin het openbaar onderzoek loopt, kan iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon standpunten, opmerkingen en bezwaren meedelen aan het CBS. Dit kan zowel digitaal via het omgevingsloket als analoog.

artikel 29 Besluit

» Afsluiten van het openbaar onderzoek

Uiterlijk **10 dagen** na het openbaar onderzoek stelt de gemeente de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek en het verslag van de informatievergadering (als er een informatievergadering was) ter beschikking van:

- de POVC als deze advies moet geven;
- het CBS als de POVC geen advies moet geven;
- de afdeling, bevoegd voor veiligheids- en milieueffectrapportage, als de vergunningsaanvraag een nog niet goedgekeurd project-MER omvat;
- de gemeenteraad, als de gemeenteraad moet beslissen over de zaak van de wegen.

5) Inwinnen adviezen

Bij de gewone procedure zal de tussenkomst van de POVC in bepaalde gevallen vereist zijn, in andere gevallen niet.²⁷

artikel 24-26 Decreet
artikel 67 Besluit

Als de tussenkomst van de POVC vereist is²⁸:

artikel 25 Decreet
artikel 67 Besluit

- vraagt het CBS of de GOA advies aan de POVC:
 - op de dag dat ze de ontvankelijk- en volledigerklaring verzendt;
 - uiterlijk op de vervaldag van de termijn van ontvankelijk- en volledigerklaring (30 dagen na indiening van de aanvraag).
- vraagt de POVC adviezen aan de adviesinstanties binnen **10 dagen** na ontvangst van de adviesvraag.

Als de tussenkomst van de POVC niet vereist is:

artikel 25 Decreet
artikel 67 Besluit

- vraagt het CBS of de GOA de adviezen aan de adviesinstanties.
 - op de dag dat ze de ontvankelijk- en volledigerklaring verzendt;
 - uiterlijk op de vervaldag van de termijn van ontvankelijk- en volledigerklaring (30 dagen na indiening van de aanvraag).

De adviesinstanties brengen advies uit binnen:

artikel 67, §3 Besluit

- **60 dagen** in geval van een exploitatie van in de eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten bij een eerste vergunningsaanvraag
- **30 dagen** in alle andere gevallen

De POVC moet een geïntegreerd advies uitbrengen binnen **90 dagen** als het gaat om een eerste adviesvraag. Gaat het om een tweede adviesvraag, heeft de POVC maar **45 dagen**.

artikel 67 Besluit

De termijn gaat in op de dag na de dag van ontvangst van de adviesvraag.

artikel 67 Besluit

Wordt er geen advies uitgebracht binnen de termijn, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

artikel 26 Decreet

Gaat een vergunningsaanvraag uit van een adviesinstantie, dan moet deze instantie geen advies uitbrengen.

artikel 30 Besluit

Als een adviesinstantie advies moet verlenen over zowel de aangevraagde stedenbouwkundige handelingen als over de

artikel 31 Besluit

²⁷ Over het verschil gewone en vereenvoudigde procedure: zie punt 212

²⁸ Het advies van de POVC is vereist voor vergunningsaanvragen (art. 41 Besluit)

- die betrekking hebben op een indelingsrubriek die in de vierde kolom van de indelingslijst met de letter A is aangeduid,

- waarvoor een project-MER is opgesteld of een ontheffing van de rapportageverplichting is verkregen,

- waarvoor de opmaak van een mobiliteitseffectenrapport is vereist,

- waarvoor de opmaak van een passende beoordeling is vereist,

- waarvoor minstens drie adviezen moeten gevraagd worden, het advies van de afdeling RO, bevoegd voor de omgevingsvergunning, niet inbegrepen.

aangevraagde exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten, dan moet deze instantie maar één keer advies uitbrengen.

Mogelijke adviesinstanties waaraan het CBS of de POVC advies moet vragen, zijn onder andere:

artikel 35 Besluit

- bij vergunningsaanvragen m.b.t. vergunningsplichtige stedenbouwkundige handelingen of voor het verkavelen van gronden:
 - de afdeling RO, bevoegd voor de omgevingsvergunning
 - OE
 - ANB
 - MOW
 - Infrabel
 - de watertoetsinstanties
 - de provincie voor machtigingen waterlopen
 - LV
 - FANC
 - ...

artikel 37 Besluit

- bij vergunningsaanvragen m.b.t. de exploitatie van een vergunningsplichtige ingedeelde inrichting of activiteit:
 - de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning
 - de afdeling RO, bevoegd voor de omgevingsvergunning
 - OVAM
 - de afdeling van VMM, bevoegd voor grondwater
 - de afdeling van VMM, bevoegd voor het lozen van afvalwater en de emissie van afvalgassen in de atmosfeer
 - de afdeling van het Departement LNE, bevoegd voor luchtverontreiniging
 - de afdeling van het Departement LNE, bevoegd voor Natuurlijke Rijkdommen
 - de afdeling van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, bevoegd voor toezicht Volksgezondheid
 - VEA
 - MOW
 - ANB
 - LV
 - ...

De volledige lijst van adviesinstanties is terug te vinden in artikel 35 en 37 Besluit.

Als de vergunningsaanvraag een nog niet goedgekeurd project-MER omvat, stelt het CBS of de GOA, op de dag van de verzending van de ontvankelijk- en volledigverklaring, de vergunningsaanvraag ook ter beschikking van de afdeling, bevoegd voor veiligheids- en milieueffectrapportage.

artikel 67, §1, 4^o Besluit

Uiterlijk **60 dagen** na de ontvangst van het ontwerp van project-MER beslist deze afdeling over de goedkeuring of afkeuring van het project-MER (met toepassing van de artikelen 4.3.8, §2, en 4.5.7, §2, van het DABM). Deze afdeling stelt haar beslissing met een beveiligde zending ter beschikking van de vergunningsaanvrager en met een digitale zending ter beschikking van het CBS of de GOA, en, in voorkomend geval, van de POVC of GOVC binnen een termijn van 10 dagen nadat ze haar beslissing heeft genomen.

artikel 68 Besluit

Indien de aanvraag betrekking heeft op de oprichting, uitbreiding of afbraak van scheidingsmuren of muren die in aanmerking komen voor gemene eigendom vraagt het CBS met een beveiligde zending het standpunt van de aanpalende eigenaar die de aanvraag niet ondertekend heeft. De aanpalende eigenaar kan binnen een vervaltermijn van **30 dagen** een standpunt innemen.

artikel 69 Besluit

6) Hoorzitting door de POVC

Een aanvrager kan in zijn aanvraagformulier vermelden dat hij door de POVC gehoord wil worden.

artikel 27 Decreet

7) Wijziging van de aanvraag tijdens de procedure

De aanvrager kan, indien dit in de loop van de procedure nodig zou blijken, het voorwerp van de aanvraag met inbegrip van de plannen na het openbaar onderzoek wijzigen.

artikel 30 Decreet

Een nieuw openbaar onderzoek is niet vereist als de wijziging:

- geen afbreuk doet aan de bescherming van mens en milieu of de goede RO;

- tegemoet komt aan adviezen of standpunten, opmerkingen en bezwaren tijdens het openbaar onderzoek; en
- kennelijk de rechten van derden niet schendt.

Wanneer niet voldaan is aan een van bovenstaande voorwaarden, kan het CBS beslissen:

- een nieuw openbaar onderzoek te organiseren.
In dat geval:
 - herneemt de gemeente de verschillende stappen van het openbaar onderzoek met betrekking tot de gewijzigde vergunningsaanvraag;
 - vraagt het CBS opnieuw advies aan de adviesinstanties of in voorkomend geval de POVC;
 - verwittigt het CBS de afdeling, bevoegd voor veiligheids- en milieueffectrapportage, als de vergunningsaanvraag een nog niet goedgekeurd project-MER omvat én, in voorkomend geval, beslist deze afdeling opnieuw over de goedkeuring of afkeuring van het project-MER;
 - verwittigt het CBS de aanvrager voor het einde van de normale beslissingstermijn dat de beslissingstermijn van rechtswege eenmalig met **60 dagen** werd verlengd.
- geen tweede openbaar onderzoek te organiseren over de gewijzigde vergunningsaanvraag.
In dat geval houdt het CBS bij haar beslissing geen rekening met de voorgestelde wijzigingen van de aanvraag.

De mogelijkheid tot wijziging van de aanvraag werd ingevoegd om tijdens de procedure oplossingsgericht te kunnen optreden. Deze mogelijkheid is echter niet bestemd om gebrekkige aanvragen recht te trekken. Het is dus van groot belang dat maximaal ingezet wordt op een goede voorbereiding van de aanvraag vóór de indiening. Hierbij kan eventueel gebruik gemaakt worden van het informeel vooroverleg of de projectvergadering.

8) Administratieve lus

artikel 13 Decreet

Als het CBS vaststelt dat er een procedurele onregelmatigheid werd begaan die later aanleiding zou kunnen geven tot vernietiging van de beslissing door de RvVb, kan ze de onregelmatigheid herstellen.

Ze kan in voorkomend geval:

- een nieuw openbaar onderzoek organiseren;²⁹
- het advies van de POVC als dit vereist was, of van de adviesinstanties (een tweede keer) inwinnen. De adviestermijnen worden in dit geval herleid tot **45 dagen** voor de commissie of **30 dagen** voor de adviesinstanties.

Als de administratieve lus wordt toegepast, wordt de beslissings-

artikel 32 Decreet

termijn met **60 dagen** verlengd.

Het CBS verwittigt de aanvrager voor het einde van de normale beslissingstermijn van de verlenging van de beslissingstermijn.

9) Verslag van de GOA

artikel 29 Decreet

Ter voorbereiding van de beslissing van het CBS maakt de GOA een verslag met:

- een voorstel van antwoord op de tijdens het openbaar onderzoek ingediende standpunten, opmerkingen en bezwaren;
- een toetsing van de aanvraag aan de beoordelingsgronden vermeld in titel IV van de VCRO en titel V van het DABM.

Dit verslag maakt deel uit van het vergunningsdossier. Het is dus openbaar.

10) Beslissing

artikel 32 Decreet

Het CBS beschikt over een beslissingstermijn van:

- **105 dagen** zonder POVC;
- **120 dagen** als advies van de POVC vereist was.

Deze termijnen gaan in vanaf de dag na de ontvankelijk- en volledigverklaring of bij gebrek aan beslissing over de ontvankelijkheid de dertigste dag na de indiening van de aanvraag.

²⁹ Het CBS deelt dit mee aan:

- de POVC indien de POVC tussenkomt;

- de adviesinstanties indien de POVC niet tussenkomt;

- de afdeling bevoegd voor veiligheids- en milieueffectrapportage igv een nog niet goedgekeurd project-MER.

De termijn wordt met **60 dagen** verlengd als³⁰:

- een tweede openbaar onderzoek georganiseerd wordt;
- toepassing gemaakt wordt van de administratieve lus;
- de gemeenteraad moet beslissen over wegenwerken (de gemeente stelt deze beslissing ter beschikking van POVC binnen **10 dagen** na de gemeenteraadszitting).

Indien het CBS geen beslissing neemt binnen de hiervoor vermelde termijnen, wordt de omgevingsvergunning geacht te zijn geweigerd. (= stilzwijgende weigering)

artikel 33 Decreet
artikel 48-53 en 71 Besluit

De beslissing moet een aantal verplichte gegevens bevatten, waaronder:

- de ligging van het voorwerp van de vergunningsaanvraag;
- de naam en het adres van de aanvrager of exploitant;
- in voorkomend geval, een verwijzing naar de adviezen van de adviesinstanties en de wijze waarop daarmee is omgegaan;
- een motivering van de beslissing;
- de geactualiseerde vergunningssituatie op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten als de omgevingsvergunning betrekking heeft op de verandering van de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit.

De geactualiseerde vergunningssituatie omvat:

1. alle vergunde of gemelde indelingsrubrieken van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten die deel uitmaken van het project met, indien van toepassing, de maximale capaciteit of het maximale vermogen (vergunde toestand);
2. de van toepassing zijnde bijzondere milieuvoorwaarden.

Om de voormelde vergunningssituatie up-to-date te houden is het CBS als vergunningverlenende overheid verplicht de vergunning voor een ingedeelde inrichting of activiteit te actualiseren bij de volgende gebeurtenissen met betrekking tot de vergunning: de verandering, de overdracht, het verval en de gehele of gedeeltelijke stopzetting van de exploitatie.

³⁰ Een verlenging is slechts 1 maal mogelijk.

Het CBS moet bij het vergunnen van een verandering aan een ingedeelde inrichting of activiteit het oorspronkelijke vergunningenbesluit aanpassen aan de vergunde verandering. Dit betekent dat het voorwerp van de vergunning en zo nodig de bijzondere milieuvorwaarden aangepast moeten worden. Bijzondere milieuvorwaarden die als gevolg van hun tijdelijk karakter, van een veranderde exploitatie of van enige wettelijke of reglementaire bepaling geen uitwerking meer hebben, moeten uit de vergunning geschrapt worden.

Een bijzonder geval doet zich voor wanneer het CBS pas naar aanleiding van de verandering en afsplitsing van een ingedeelde inrichting of activiteit bevoegd geworden is. In dit geval kan het CBS er zich toe beperken een nieuw besluit op te stellen voor de veranderde ingedeelde inrichting of activiteit die tot haar bevoegdheid hoort. Het oorspronkelijke vergunningenbesluit wordt na melding van de realisatie van de verandering door de exploitant, aangepast door de overheid die de vergunning voor het oorspronkelijk project heeft verleend.

Sommige beslissingen, zoals de beslissing waarmee een omgevingsvergunning verleend wordt voor stortplaatsen van afval of voor een GPBV-installatie, of beslissingen m.b.t. aanvragen voor het oprichten, uitbreiden of afbreken van scheidingsmuren of muren die in aanmerking komen voor gemene eigendom, moeten extra gegevens bevatten.

artikel 49-53 Besluit

11) Bekendmaking van de beslissing

artikel 72 Besluit
(artikel 55 - 63 Besluit)

» Door de gemeente

De gemeente maakt de beslissing op de hieronder vermelde wijze bekend.

1. Het CBS of de GOA bezorgt de beslissing uiterlijk **10 dagen** na de beslissing of na het verstrijken van de beslissingstermijn met een beveiligde zending aan:
 - de vergunningsaanvrager;

artikel 62 Besluit

- in een aantal gevallen, het comité voor preventie en bescherming op het werk;
- de toezichthoudende architect als de aanvraag betrekking heeft op stedenbouwkundige handelingen en als hij/zij daarom verzoekt.

met een digitale zending aan:

- de afdeling RO, bevoegd voor de omgevingsvergunning, als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op stedenbouwkundige handelingen of het verkavelen van gronden;
- de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning, als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit;
- de adviesinstanties;
- de afdeling, bevoegd voor veiligheids- en milieueffect-rapportage als de vergunningsaanvraag een project-MER omvat of als een ontheffing van de rapportageverplichting is verkregen;
- de nv Aquafin als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op de indelingsrubrieken 3, 53.1 tot en met 53.5, 53.9 en 53.11;
- de VLM als de aanvraag betrekking heeft op de indelingsrubrieken 9.3 tot en met 9.8 of 28.2.

artikel 60 Besluit

2. Ze publiceert een samenvattende tekst³¹ van de beslissing op haar website uiterlijk **10 dagen** na de beslissing. De tekst moet gedurende minstens **30 dagen** blijven staan.

artikel 63 Besluit

3. Ze legt de beslissing analoog en digitaal ter inzage in het gemeentehuis binnen **10 dagen** nadat de beslissing is genomen en gedurende **30 dagen**.

Niet alleen de beslissing wordt ter inzage gelegd, ook volgende documenten worden ter inzage gelegd – voor zover het CBS

³¹ Het omgevingsloket genereert de samenvattende tekst (art. 57 Besluit).

hierover beschikt:

- de ingediende en eventueel gewijzigde vergunningsaanvraag;
- de adviezen van de adviesinstanties en de POVC;
- het verslag van de GOA;
- de geanonimiseerde bezwaren;
- de beslissing over de goedkeuring van het project-MER;
- de gemeenteraadsbeslissing over de zaak van de wegen.

4. Ze publiceert een samenvattende tekst van de beslissing in ten minste één dag- of weekblad met minstens regionaal karakter. Dit geldt alleen als de vergunningsaanvraag een project-MER omvat. De publicatie gebeurt uiterlijk **10 dagen** na de beslissing, op kosten van de vergunningsaanvrager

artikel 61 Besluit

» Door de vergunningsaanvrager

Daarnaast plakt de vergunningsaanvrager binnen **10 dagen** na ontvangst van de beslissing en gedurende **30 dagen** een affiche aan met een samenvattende tekst³² van de beslissing op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden.

artikel 59 Besluit

De vergunningsaanvrager brengt de gemeente op de hoogte van de startdatum en de einddatum van de aanplakking. De data worden in het omgevingsloket ingevoerd.

De manier van aanplakking wordt in detail geregeld in artikel 59 van het Besluit.

³² Het omgevingsloket genereert de samenvattende tekst. (art. 57 Besluit).

Voorbeeld: aanvraag ingediend bij CBS, klasse 2A, met POVC

Aanvraag van een project bestaande uit stedenbouwkundige handelingen en de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de tweede klasse volgens de gewone procedure zonder MER.

		werkelijke datum	uiterste datum	resultaat
		voorbeeld	berekening	resultaat
indienen aanvraag		a	2 maart	
opvragen ontbrekende stukken binnen termijn van 10 dagen ³³ na datum brief		b	9 maart	
ontvangen ontbrekende stukken		c	15 maart	10 dagen vanaf dag na b 19 maart
ontvankelijk en volledig verklaring en verzenden ervan		d	11 april	30 dagen vanaf dag na c 14 april
ter beschikkingstelling van aanvraag voor advies aan de adviesinstantie		e	11 april	= d 11 april
openbaar onderzoek	ter inzage leggen van aanvraag in gemeentehuis = start openbaar onderzoek	f	20 april tot 20 mei	start: 10 dagen vanaf dag na d 21 april
	- tekst aanvraag aan eigenaars aanpalende percelen		19 april	< f 19 april
	- tekst aanvraag op website gemeente		20 april	= f 20 april
einde openbaar onderzoek		g	30 dagen vanaf f	21 mei
adviezen adviesinstanties		h	8, 10, 15 mei	30 dagen vanaf dag na ontvangst van de adviesvraag 11 mei
beslissing CBS		i	23 juli	105 dagen vanaf dag na ontvankelijk en volledigverklaring (d) 25 juli

³³ De bevoegde overheid, de door haar gemachtigde ambtenaar of in voorkomend geval de GOA bepaalt de termijn waarbinnen de gegevens of documenten bezorgd moeten worden. (o.a. art. 19 en 38 Decreet).

3.2.2 Als de deputatie of de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is

1) Adviesverlening

artikel 24 en 42 Decreet,
artikel 34, 67 en 82 Besluit

Het advies van het CBS of de GOA wordt altijd ingewonnen voor vergunningsaanvragen die op haar grondgebied zullen plaatsvinden waarvoor de deputatie of de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is.

Dit is niet het geval wanneer het CBS de aanvraag zelf heeft ingediend.

Het advies van het CBS of de GOA moet minstens volgende gegevens bevatten:

artikel 34 Besluit

- de stedenbouwkundige voorschriften die van toepassing zijn op de percelen waarop de vergunningsaanvraag betrekking heeft;
- de beschrijving van de bestemming die aan de omgeving in een straal van 500 meter rond het project is gegeven conform de plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen;
- een gemotiveerde beoordeling van de verenigbaarheid van het aangevraagde met de omgeving en de goede ruimtelijke ordening;
- in voorkomend geval, een gemotiveerde beoordeling van de aanvaardbaarheid van de ingedeelde inrichting of activiteit op het vlak van hinder en risico's voor de mens en het milieu;
- in voorkomend geval, de voorwaarden die het CBS nuttig acht;
- in voorkomend geval, een gemotiveerde beoordeling van de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek.

Het CBS of de GOA geeft advies binnen:

artikel 67 en 82 Besluit

- **60 dagen** in geval de vergunningsaanvraag betrekking heeft op de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste klasse, en het om een eerste adviesvraag gaat;³⁴
- **30 dagen** in de andere gevallen.

Deze termijn gaat in op de dag na de dag van ontvangst van de adviesvraag. Als geen advies wordt uitgebracht binnen de gestelde termijn, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

³⁴ De toepassing van de administratieve lus of van de mogelijkheid om de aanvraag te wijzigen met een nieuw openbaar onderzoek kan ertoe leiden dat er een tweede adviesronde wordt georganiseerd. In dat geval bedraagt de adviestermijn 30 dagen.

2) Organisatie van het openbaar onderzoek

De deputatie of de Vlaamse Regering geeft de gemeente op wiens grondgebied het aangevraagde project gelegen is, de opdracht om een openbaar onderzoek te organiseren.

Dit zal alleen het geval zijn als de aanvraag via de gewone vergunningsprocedure behandeld wordt.

» Duur

De gemeente organiseert het openbaar onderzoek. Dit onderzoek duurt **30 dagen**.

» Start

Het openbaar onderzoek moet starten binnen **10 dagen** na:

- de dag na de ontvankelijk- en volledigverklaring;
- bij gebreke aan ontvankelijk- en volledigverklaring, de veertigste dag na de indiening van de vergunningsaanvraag;
- de dag van de beslissing dat er een tweede openbaar onderzoek wordt georganiseerd naar aanleiding van een administratieve lus of een wijziging van de vergunningsaanvraag.

» Bekendmaking van de vergunningsaanvraag

De gemeente maakt de vergunningsaanvraag op de hieronder vermelde wijze bekend:

1. Ze publiceert een samenvattende tekst van de aanvraag op haar website.

Deze tekst wordt uiterlijk op de dag voor de begindatum van het openbaar onderzoek gepubliceerd en blijft staan tot en met de laatste dag van het openbaar onderzoek.

2. Ze laat een samenvattende tekst van de aanvraag in minstens één regionaal dag- of weekblad publiceren.

Dit is alleen nodig voor vergunningsaanvragen:

- die een project-MER of een OVR omvatten; of
- die betrekking hebben op de exploitatie van een inrichting of activiteit met een GPBV-installatie.

De publicatie gebeurt op kosten van de vergunningsaanvrager.
 Wordt het voorwerp van de vergunningsaanvraag in twee of meer gemeenten uitgevoerd, dan kunnen de gemeenten zorgen voor een gecoördineerde publicatie.

3. Ze bezorgt een samenvattende tekst van de aanvraag voor de aanvang van het openbaar onderzoek aan welbepaalde personen: artikel 23 Besluit

als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op:	kennisgeving aan...	uitzonderingen
stedenbouwkundige handelingen op gekadastraerd perceel	de eigenaars van aanpalende percelen	Niet bij aanvragen m.b.t. lijninfrastructuren Niet wanneer de eigenaars van aanpalende percelen de aanvraag ondertekend hebben
exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste klasse	de gebruikers van de gebouwen en de eigenaars van de percelen in een straal van 100 m rond: - de perceelsgrenzen van de ingedeelde inrichting of activiteit, als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op een perceel met een kadastraal nummer; - de uiterste grenzen van de ingedeelde inrichting of activiteit, als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op een perceel zonder kadastraal nummer.	
verkavelen van gronden op gekadastraerd perceel	de eigenaars van aanpalende percelen	Niet wanneer de eigenaars van aanpalende percelen de aanvraag ondertekend hebben Beperking: bij bijstelling verkavelen alleen aan eigenaars van de aanpalende percelen die geen deel uitmaken van de verkaveling
verkavelen van gronden als aanvraag vermeldt dat ze strijdig is met door de mens gevestigde erfdiensbaarheden of van bij overeenkomst vastgestelde verplichtingen met betrekking tot het grondgebruik	de begunstigden van de erfdiensbaarheden of verplichtingen die met hun adres vermeld zijn in de vergunningsaanvraag.	Begunstigden die de aanvraag mee hebben ondertekend, hoeven niet in kennis te worden gesteld.

De gemeente zoekt de namen en adressen van de eigenaars op. Zo kunnen de diensten van het kadaster gegevens over eigenaars aan de gemeente verstrekken, maar kan de gemeente ook de Kruispuntbank van ondernemingen (KBO) raadplegen, of het bevolkingsregister.

De eigenaars van aanpalende percelen worden bij beveiligde zending in kennis gesteld, de anderen bij gewone of beveiligde zending.

artikel 24 Besluit

4. Ze legt de aanvraag analoog of digitaal ter inzage in het gemeentehuis.

De eerste dag waarop de vergunningsaanvraag en de eventuele andere documenten ter inzage worden gelegd, is de begindatum van het openbaar onderzoek.

Liggen ter inzage (voor zover het CBS over de documenten beschikt):

- de vergunningsaanvraag;
- het resultaat van het onderzoek van de ontvankelijkheid en volledigheid en de project-m.e.r.-screening;
- de voorlopige goed- of afkeuring van het project-MER;
- het ontwerp-MER of het OVR;
- de beslissing over de goedkeuring³⁵ van het project-MER respectievelijk het OVR;
- de adviezen van de adviesinstanties en, in voorkomend geval, de POV;C;
- de gemeenteraadsbeslissing over de zaak van de wegen.

artikel 25 Besluit

5. Ze organiseert een informatievergadering.

De gemeente organiseert deze vergadering samen met de vergunningsaanvrager en de bevoegde overheid of hun afgevaardigde.

Dit is enkel nodig voor vergunningsaanvragen die betrekking hebben op de exploitatie van in de eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten die een project-MER of een OVR omvatten.

³⁵ Indien een MER of OVR gebruikt wordt voor meerdere vergunningsaanvragen, kan dit MER of OVR reeds goedgekeurd zijn door de bevoegde administratie en is het niet meer noodzakelijk dat het opnieuw moet goedgekeurd worden.

De informatievergadering moet tijdens de eerste 20 dagen van het openbaar onderzoek plaatsvinden.

De gemeente nodigt de volgende personen of instanties uit op de vergadering:

- de vergunningsaanvrager;
- het bevoegd bestuur;
- de adviesinstanties;
- in voorkomend geval de voorzitter van de POVC of van de GOVC.

Een lid van de gemeente stelt een verslag van de vergadering op.

Daarnaast plakt de vergunningsaanvrager ter bekendmaking van zijn aanvraag een affiche met een samenvattende tekst³⁶ van de aanvraag aan op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden.

Op de startdatum en einddatum van de aanplakking brengt de vergunningsaanvrager de gemeente op de hoogte van die data. Die data worden in het omgevingsloket ingevoerd.

artikel 20 Besluit

» Formuleren van standpunten, opmerkingen en bezwaren

artikel 26 Besluit

Gedurende de periode waarin het openbaar onderzoek loopt, kan iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon standpunten, opmerkingen en bezwaren meedelen aan het CBS. Dit kan zowel digitaal via het omgevingsloket als analoog.

» Afsluiten van het openbaar onderzoek

artikel 29 Besluit

Uiterlijk **10 dagen** na het openbaar onderzoek stelt de gemeente de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek en het verslag van de informatievergadering (als er een informatievergadering was) ter beschikking van:

- de POVC of de GOVC als deze advies moet geven;
- het bevoegde bestuur als de POVC of de GOVC geen advies moet geven;
- de afdeling, bevoegd voor veiligheids- en milieueffectrapportage,

³⁶ Het omgevingsloket genereert de samenvattende tekst (art. 18 Besluit).

als de vergunningsaanvraag een nog niet goedgekeurd project-MER of een nog niet goedgekeurd OVR omvat;

- de gemeenteraad, als de gemeenteraad moet beslissen over de zaak van de wegen.

artikel 55-64 Besluit

3) Bekendmaking van de beslissing

In het geval dat de deputatie of de Vlaamse Regering de vergunningverlenende overheid is, heeft de gemeente ook een rol op het vlak van bekendmaking van de beslissing.

artikel 60 Besluit

1. Publicatie op de website van de gemeente
De publicatie moet binnen de **10 dagen** na de datum waarop de beslissing ter beschikking is gesteld van de gemeente. De tekst moet gedurende minstens **30 dagen** blijven staan.

artikel 61 Besluit

2. Publicatie in ten minste één dag- of weekblad met minstens regionaal karakter. Dit geldt alleen als de vergunningsaanvraag:
 - een project-MER of een OVR omvat; of
 - betrekking heeft op de exploitatie van een GPBV-installatie.Is een publicatie vereist, dan staat de gemeente hiervoor in. De publicatie gebeurt wel op kosten van de vergunningsaanvrager en binnen **10 dagen** nadat de gemeente de beslissing heeft ontvangen.
Als het voorwerp van de aanvraag in twee of meer gemeenten uitgevoerd zal worden, kunnen de gemeenten zorgen voor een gecoördineerde publicatie.

artikel 63 Besluit

3. De analoge of digitale terinzagelegging van de beslissing in het gemeentehuis.
De terinzagelegging gebeurt binnen **10 dagen** na de datum waarop de beslissing ter beschikking van de gemeente is gesteld en duurt **30 dagen**.

artikel 59 Besluit

4. Aanplakking
Als er een aanplakking vereist is, zal de vergunningsaanvrager de gemeente op de hoogte brengen van de startdatum en de einddatum van de aanplakking. Deze data worden in het omgevingsloket ingevoerd.

3.3

De meldingsprocedure

artikel 106 ev Decreet
artikel 136 ev Besluit

Naast de vergunningsplicht bestaat er een meldingsplicht.

Zo bepaalt artikel 5.2.1 van het DABM dat voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de derde klasse of voor de verandering ervan een meldingsakte vereist is. Van de derde klasse zijn de inrichtingen of activiteiten met de minste risico's of hinder.

Voor ruimtelijke ordening betreft de meldingsplicht gevallen waarin de beoordelingsruimte van het bestuur minimaal is omwille van het eenvoudige en gangbare karakter van de betrokken handelingen, of de onderworpenheid van de handelingen aan nauwkeurige stedenbouwkundige voorschriften, verkavelingsvoorschriften of integrale ruimtelijke voorwaarden. De meldingsplichtige stedenbouwkundige handelingen worden bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 betreffende de meldingsplichtige handelingen ter uitvoering van de VCRO.

Meldingsplichtige stedenbouwkundige handelingen of een meldingsplichtige ingedeelde inrichting of activiteit kunnen pas worden gestart de dag na de kennisgeving van de meldingsakte aan de melder.

artikel 112 Decreet

3.3.1 Waarvoor een melding?

artikel 107 Decreet

Louter meldingsplichtige projecten

De melding(sprocedure) is van toepassing voor louter meldingsplichtige projecten. Dit zijn projecten die bestaan uit louter

meldingsplichtige stedenbouwkundige handelingen en/of louter meldingsplichtige ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

En als het project zowel meldings- als vergunningsplichtig is?

Als bepaalde aspecten van een vergunningsplichtig project meldingsplichtig zijn, maakt de melding deel uit van de vergunningsaanvraag. Let wel: een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste of de tweede klasse omvat ook alle inrichtingen of activiteiten van de derde klasse en de aanhorigheden die samen op dezelfde locatie worden geëxploiteerd. Dit betekent dat voor de verandering van een ingedeelde inrichting of activiteit van de tweede klasse met een inrichting van de derde klasse die samen met de ingedeelde inrichting of activiteit een samenhangend technisch geheel vormt, een vergunningsaanvraag tot verandering moet worden ingediend.

De omgevingsvergunning geldt in dit geval als aktenaam voor het meldingsplichtige deel van het project.

Zijn bepaalde aspecten van een meldingsplichtig project vermeld in de melding vergunningsplichtig, dan is de melding onontvankelijk en moet een vergunningsaanvraag worden ingediend.

Als de vergunning uitdrukkelijk of stilzwijgend wordt geweigerd, wordt aan de melding geen verder gevolg gegeven.

3.3.2 Wie is bevoegd voor de aktenaam van een melding?

Het CBS of de GOA is in principe bevoegd voor de meldingen.

Echter als de melding deel uitmaakt van een vergunningsaanvraag, is de overheid die bevoegd is voor de vergunningsaanvraag eveneens bevoegd voor de aktenaam van het meldingsplichtige onderdeel van de aanvraag. Zowel de Vlaamse Regering³⁷, de deputatie als het CBS nemen in de vergunning akte van de meldingsplichtige onderdelen van de vergunningsaanvragen die tot hun bevoegdheid behoren.

³⁷ Als de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is voor de melding, is de gewestelijke omgevingsambtenaar bevoegd voor de aktenaam, op voorwaarde dat de gewestelijke omgevingsambtenaar delegatie heeft om zich over het vergunningsplichtig onderdeel van het project uit te spreken.

Ook voor een meldingsplichtige verandering van een project kunnen de deputatie en de Vlaamse Regering bevoegd zijn op basis van de provinciale dan wel de Vlaamse lijst.

Voor zover echter de meldingsplichtige verandering van een project betrekking heeft op:

1. een ingedeelde inrichting of activiteit waarvan de exploitatie geen samenhangend technisch geheel vormt met deze van een andere ingedeelde inrichting of activiteit van het project; of
2. een deel van het project dat bouwtechnisch of functioneel kan worden afgesplitst;

wordt de beoogde verandering als een op zichzelf staand project aanzien en is het CBS bevoegd.

Heeft het project na de gemelde verandering betrekking op een bedrijfswoning, wordt deze niet als een op zichzelf staand project aanzien.

Zoals onder 3.3.1. wordt aangegeven, is de verandering van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste of de tweede klasse met een ingedeelde inrichting of activiteit van de derde klasse vergunningsplichtig.

Voorbeelden

	bevoegde overheid	
verandering van beperkte omvang van de mestopslag bij een veehouderij van de eerste klasse in agrarisch gebied	deputatie	De inrichting mestopslag is op basis van indelingsrubriek ingedeeld in de derde klasse. Er is echter een technische samenhang tussen de mest en de veehouderij. Dit brengt met zich mee dat het om een vergunningsplicht gaat
meldingsplichtige verbouwing aan een Vlaams Project	VR	

Wanneer een melding verkeerdelijk bij het CBS wordt ingediend, weigert het CBS akte te nemen van de melding.

3.3.3 Hoe verloopt de meldingsprocedure?

artikel 107 Decreet
artikel 136 Besluit

1) Indienen

De melder kan zijn melding op een van de volgende wijzen indienen:

- digitaal via het omgevingsloket;
- via een analoge beveiligde zending in twee exemplaren aan de hand van het meldingsformulier en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek.

De exploitant van een ingedeelde inrichting of activiteit die meldingsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst, deelt binnen een termijn van **zes maanden** te rekenen vanaf de dag na de inwerkingtreding van die aanvulling of wijziging het bestaan van de exploitatie mee aan het CBS.

2) Nazicht en beoordeling melding

Het CBS of de GOA gaat na of:

- de melding volledig is;
- de gemelde handelingen of exploitatie:
 - op het grondgebied van de gemeente plaatsvinden;
 - al dan niet meldingsplichtig zijn:
 - Vallen de handelingen onder het Meldingenbesluit?
 - Zijn er gemeentelijke verordeningen die een meldingsplicht invoeren – een vergunningsplicht opleggen?
 - Betreft het zorgwonen?
 - Gaat het om een ingedeelde inrichting of activiteit die louter in de derde klasse is ingedeeld?
 - al dan niet verboden zijn:
 - door afstandsregels tav bepaalde gebieden of hindergevoelige objecten (artikel 5.4.3, §3 van het DABM);
 - door gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen
 - door ligging in bepaalde gebieden (bv. ruimtelijk kwetsbaar).

artikel 111 Decreet

3) Aktename van de melding

artikel 111 Decreet

Als de handelingen of de exploitatie meldingsplichtig en niet verboden is/zijn, neemt het CBS of de GOA akte van de melding.

4) Bekendmaking

» Door de gemeente

Het CBS of de GOA maakt de meldingsakte bekend door:

1. de publicatie op haar website van een samenvattende tekst van de meldingsakte
Deze publicatie gebeurt uiterlijk **10 dagen** na de aktename.
artikel 138 Besluit
(artikel 60 Besluit)
2. de individuele kennisgeving binnen **30 dagen** vanaf de dag na de ontvangst van de melding
 - met een beveiligde zending: aan de melder;
 - met een digitale zending aan:
 - de betrokken gemeente;
 - de nv Aquafin als de melding betrekking heeft op de indelingsrubrieken 3, 53.1 tot en met 53.5, 53.9 en 53.11;
 - de VLM als de melding betrekking heeft op de indelingsrubrieken 9.3 tot en met 9.8 of 28.2.artikel 111, tweede lid. Decreet
artikel 140 Besluit
3. de analoge of digitale terinzagelegging van de meldingsakte in het gemeentehuis gedurende **30 dagen**.
De terinzagelegging gebeurt uiterlijk **10 dagen** na de aktename. Voor zover het CBS hierover beschikt, worden ook de melding en eventuele andere stukken uit het dossier ter inzage gelegd.
artikel 138 Besluit
(artikel 63 Besluit)

Als de gemelde handelingen of exploitatie niet meldingsplichtig of verboden zijn, brengt het CBS of de GOA de melder hiervan met een beveiligde zending op de hoogte binnen **30 dagen** vanaf de dag na de ontvangst van de melding.
artikel 111, derde lid. Decreet
artikel 138 Besluit

» Door de persoon die de melding heeft verricht

Daarnaast plakt de melder gedurende **30 dagen** een affiche op de plaats waar de gemelde handelingen of exploitatie zullen worden uitgevoerd.

artikel 139 Besluit
(artikel 59 Besluit)

artikel 139 Besluit
(artikel 59 Besluit)

De melder brengt de gemeente op de startdatum en de einddatum van de aanplakking op de hoogte van die data. De data worden in het omgevingsloket ingevoerd.

artikel 113 Decreet

Voorwaarden

Het CBS kan in de meldingsakte voorwaarden opleggen (nieuw voor RO).

De voorwaarden mogen de melding niet onevenredig beperken of verbieden.

In geval van bijzondere milieuvorwaarden kan de bevoegde overheid deze voorwaarden ook nog opleggen en bijstellen tijdens de exploitatie.

Deze beslissing moet dan met een beveiligde zending aan de melder overgemaakt te worden.

artikel 112 Decreet

Ingebruikname akte

Het project mag worden uitgevoerd of geëxploiteerd de dag na de betekening van de meldingsakte.

3.4

De omgevingsvergunning op proef voor een ingedeelde inrichting of activiteit

artikel 69 Decreet
artikel 94-96 Besluit

3.4.1 Inleiding

Als de vergunningverlenende overheid vindt dat ze de hinder die wordt veroorzaakt door de aangevraagde exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit of de verandering eraan, onvoldoende kan inschatten of dat de effectiviteit van bepaalde exploitatievoorwaarden op het terrein moet worden uitgetest, kan deze overheid een omgevingsvergunning op proef verlenen.

Deze mogelijkheid bestaat alleen wanneer er geen vergunningsplichtige stedenbouwkundige handelingen vereist zijn.

De proefperiode bedraagt minimaal **zes maanden** en maximaal **2 jaar**. Na de voormelde proefperiode wordt een definitieve beslissing genomen.

3.4.2 Als de gemeente de bevoegde overheid is om een definitieve beslissing te nemen na proefvergunning

3.4.2.1 Starten van de procedure tot definitieve beslissing

Voor de proefperiode verstreken is, neemt het CBS zonder verdere formaliteiten een definitieve beslissing over de verdere exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

artikel 94 Besluit

3.4.2.2 Advisering

Het CBS vraagt ten minste 4 maanden voor het verstrijken van de vergunning op proef advies aan:

artikel 95, §2, Besluit

- de POVC of de adviesinstanties aan wie advies werd gevraagd

of gevraagd moest worden in de procedure die tot de proefvergunning heeft geleid;

- de toezichthouder.

artikel 95, §2, derde lid, Besluit Als de POVC adviesbevoegdheid heeft, vraagt de commissie de adviezen van de adviesinstanties.

Het advies over de verdere exploitatie na de omgevingsvergunning op proef moet worden gegeven binnen een vervalt termijn van:

- **30 dagen** voor de adviesinstanties;
- **60 dagen** voor de POVC.

Is er geen advies binnen deze termijnen, dan wordt aangenomen dat de instanties akkoord gaan met de verdere exploitatie na de omgevingsvergunning op proef van de ingedeelde inrichting of activiteit.

3.4.2.3 Beslissing

artikel 95, §4, Besluit

De beslissing tot proefvergunning en de definitieve beslissing hierover wordt op dezelfde wijze bekend gemaakt als de andere beslissingen over omgevingsvergunningsaanvragen. (zie hoger)

3.4.3 Rol van het CBS en eventueel GOA als de deputatie of de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is om een definitieve beslissing te nemen na proefvergunning

artikel 95, §2, derde lid, Besluit

Het CBS of de GOA wordt om advies gevraagd als het in de procedure die heeft geleid tot een proefvergunning ook advies heeft gegeven. Deze adviesvraag komt of rechtstreeks van de bevoegde overheid, dan wel via de POVC of de GOVC.

Het CBS heeft **30 dagen** om een advies te geven over de verdere exploitatie na de omgevingsvergunning op proef.

De beslissing wordt bekendgemaakt op de manier waarop een beslissing over een vergunningsaanvraag wordt bekendgemaakt. (zie hoger)

3.5

Bijstelling, afwijking en evaluatie van de milieuvorwaarden

3.5.1 Inleiding

Een exploitant is gehouden de algemene, sectorale en bijzondere milieuvorwaarden na te leven.

De **algemene en sectorale milieuvorwaarden** zijn voorwaarden die aan de exploitant worden opgelegd door het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (VLAREM II) en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvorwaarden voor GPBV-installaties (VLAREM III).

De **bijzondere milieuvorwaarden** worden door de overheid die de vergunning verleent of akte neemt van de melding, opgelegd in de omgevingsvergunning of de meldingsakte³⁸.

3.5.2 De bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden in de omgevingsvergunning

In geval van problemen met de uitvoering van een bepaalde **bijzondere milieuvorwaarde**, kan een exploitant vragen om de milieuvorwaarden in de vergunning aan te passen. Ook het betrokken publiek, de toezichthouder en de leidend ambtenaar van de afdeling Milieu bevoegd voor de omgevingsvergunning kunnen een dergelijk verzoek indienen. Naar aanleiding van een evaluatie kan dit eveneens door de evaluerende instanties en de leidend ambtenaar van adviesgerechtigde instanties. Tenslotte heeft het

³⁸ Het CBS kan ook bijzondere milieuvorwaarden opnemen in de meldingsakte. Ook deze voorwaarden kunnen bijgesteld worden, hier is echter geen specifieke procedure voor bepaald.

CBS als bevoegde overheid de mogelijkheid om ambtshalve een procedure tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden op te starten.

Een exploitant die vaststelt dat het technisch onmogelijk is om een bepaalde **algemene of sectorale milieuvorwaarde** van VLAREM II of III na te leven, kan onder strikte voorwaarden ook vragen om de voorwaarde niet te moeten nakomen.

Naargelang de betrokken algemene of sectorale voorwaarde kan een exploitant hiertoe:

- ofwel een verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarde in afwijking van een algemene of sectorale milieuvorwaarde bij de vergunningverlenende overheid indienen;
- ofwel een afwijkingsaanvraag bij de minister (zie 3.5.3) indienen.

De bijstellingsprocedure moet gevolgd worden wanneer de algemene of sectorale voorwaarde uitdrukkelijk vermeldt dat de vergunningverlenende overheid bevoegd is om een afwijkende bijzondere voorwaarde vast te stellen. Meestal wordt dit als volgt geformuleerd: "tenzij anders vermeld in de omgevingsvergunning...".

Voorbeeld van een sectorale milieuvorwaarde waarvoor een verzoek tot bijstelling bij de vergunningverlenende overheid kan worden ingediend:

artikel 4.4.2.2. §1, tweede lid, van VLAREM II:

"Tenzij anders vermeld in de milieuvergunning, vindt de emissie naar de lucht plaats via een schoorsteen die minstens 1 meter hoger is dan de nok van het dak van de woningen, bedrijfs- en andere gebouwen die gewoonlijk door mensen bezet zijn, gelegen in een straal van 50 meter rond de schoorsteen. In de milieuvergunning kan een minimumschoorsteenhoogte worden opgelegd. Dit tweede lid is niet van toepassing voor bestaande inrichtingen."

In de andere gevallen moet een verzoek tot afwijking worden ingediend bij de minister.

3.5.2.1 Als het CBS de bevoegde overheid is

1) Starten van de bijstellingsprocedure

artikel 82 Decreet
artikel 100 en 101 Besluit

De procedure tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden kan opgestart worden:

1. ambtshalve door het CBS

artikel 101 Besluit

In geval het CBS een ambtshalve initiatief wil nemen om de milieuvorwaarden bij te stellen, stelt ze hiertoe een besluit vast. Dit besluit bevat de gegevens die vereist zijn in het formulier voor de bijstelling van de milieuvorwaarden en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek.

Het CBS bezorgt dit besluit met een beveiligde zending aan de exploitant binnen een termijn van **50 dagen** na de datum waarop het besluit is vastgesteld.

2. op verzoek van:

artikel 100 Besluit

- de exploitant;
- het betrokken publiek;
- de toezichthouder;
- de leidend ambtenaar van de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning;
- de bevoegde dienst van de gemeente als gevolg van een evaluatie;³⁹
- de leidend ambtenaar van een adviesinstantie die adviesbevoegd is binnen een termijn van **30 dagen** voorafgaand aan de maand waarin een evaluatie van de ingedeelde inrichting of activiteit plaats zal vinden.

De exploitant en het betrokken publiek kunnen hun verzoek op een van de volgende wijzen indienen:

- digitaal via het omgevingsloket;
- via een analoge beveiligde zending aan de hand van het formulier voor de bijstelling van de milieuvorwaarden en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek.

Voor de overige verzoekers bestaat er alleen de digitale weg.

³⁹ De bevoegde evaluerende dienst van de gemeente deelt het verslag van de evaluatie mee aan het CBS. Dit verslag gaat in voorkomend geval gepaard met een verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden.

2) Onderzoek van de ontvankelijkheid en volledigheid van het verzoek⁴⁰ tot bijstelling

Het CBS of de GOA onderzoekt of het verzoek ontvankelijk en volledig is.

Het resultaat van het onderzoek wordt binnen **50 dagen** vanaf de dag na het indienen van het verzoek aan de indiener ervan bezorgd. Tegelijkertijd wordt de exploitant op de hoogte gebracht van de ontvankelijke verzoeken tot bijstelling van de milieuvoorwaarden die hij zelf niet heeft ingediend.

» Wat nagaan?

- Is het CBS bevoegd?

Als dit niet het geval is, stuurt ze het verzoek door naar de bevoegde overheid.

- Bevat het verzoek de gegevens en stukken zoals in het formulier voor de bijstelling en de bijhorende addenda?

Als er gegevens of stukken ontbreken, kan de kans geboden worden om het verzoek binnen een bepaalde termijn te vervolledigen. Wordt deze kans niet of onvoldoende benut binnen de vooropgestelde termijn, wordt het verzoek definitief onvolledig en onontvankelijk verklaard. Dit heeft evenwel geen invloed op de termijn waarover het CBS beschikt om een beslissing te nemen over de ontvankelijkheid en volledigheid.

- Werd het verzoek ingediend door een persoon, instantie of organisatie die een verzoek tot bijstelling kon indienen (zie hierboven onder punt 1), 2?

Zo niet, is het verzoek onontvankelijk.

3) Openbaar onderzoek

De gemeente organiseert een openbaar onderzoek over elk ambtshalve initiatief of ontvankelijk verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden tenzij dit verzoek of initiatief betrekking heeft op een project dat uitsluitend een tijdelijke inrichting of activiteit omvat.

Het openbaar onderzoek duurt **30 dagen** en moet starten binnen **10 dagen** na:

⁴⁰ Er is geen ontvankelijk en volledigheidsonderzoek voor de ambtshalve initiatieven tot bijstelling van de milieuvoorwaarden.

- de dag na de ontvankelijk- en volledigverklaring van het verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden;
- bij gebreke aan ontvankelijk- en volledigverklaring, de zestigste dag na de indiening van het verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden;
- de dag van de verzending van het ambtshalve initiatief aan de exploitant;
- de dag van de beslissing dat er een tweede openbaar onderzoek wordt georganiseerd naar aanleiding van een administratieve lus.

Voor het verloop van het openbaar onderzoek: zie punt 3.2.1.2.4) van de leidraad. Er is evenwel nooit een informatievergadering vereist.

4) Inwinnen van adviezen over het verzoek of het ambtshalve initiatief

artikel 88 Decreet
artikel 104, §1, Besluit

Het CBS of de GOA stelt het ontvankelijk en volledig bevonden verzoek of het ambtshalve initiatief tot bijstelling van de milieuvorwaarden via het omgevingsloket voor advies ter beschikking van:

1. de POVC als het verzoek of initiatief betrekking heeft op een project dat in de vierde kolom van de indelingslijst met de letter A is aangeduid;
2. als de POVC geen adviesbevoegdheid heeft, de adviesinstanties die:
 - a) over de vergunningsaanvraag in eerste administratieve aanleg een advies geven;
 - b) niet zelf het verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden hebben ingediend of de exploitant zijn.

Het CBS vraagt de adviezen uiterlijk op de dag na de dag waarop ze de exploitant op de hoogte heeft gebracht van de ontvankelijk- en volledigverklaring van zijn verzoek, een ontvankelijk en volledig verzoek van een derde of een ambtshalve initiatief.

De adviesinstanties hebben **30 dagen** om hun advies uit te brengen, de POVC heeft **90 dagen**. De voormelde termijnen vangen aan de dag nadat het verzoek of het ambtshalve initiatief ter beschikking werd gesteld. Bij ontstentenis van een advies wordt het advies geacht gunstig te zijn voor de gevraagde bijstelling.

artikel 104, §2, Besluit

artikel 104, §3, Besluit

5) Horen

De verzoeker en de exploitant kunnen vragen om gehoord te worden door:

1. de POVC als het advies van de commissie vereist is;
2. het CBS of de GOA als dit niet het geval is.

artikel 13 Decreet
artikel 105 Besluit

6) Administratieve lus

Als het CBS vaststelt dat er een procedurele onregelmatigheid werd begaan die later tot vernietiging van de beslissing door de RvVb aanleiding zou kunnen geven, kan ze de onregelmatigheid herstellen.

Ze kan in voorkomend geval:

- een nieuw openbaar onderzoek organiseren;
- het advies van de POVC als dit vereist was, of van de adviesinstanties (een tweede keer) inwinnen. De adviestermijnen worden in dit geval herleid tot **45 dagen** voor de commissie. De adviesinstanties hebben **30 dagen**.

Als de administratieve lus wordt toegepast, wordt de beslissingstermijn met **60 dagen** verlengd.

Het CBS verwittigt de aanvrager voor het einde van de normale beslissingstermijn van de verlenging van de beslissingstermijn.

artikel 88, eerste lid, Decreet
(artikel 29 Decreet)

7) Verslag van de GOA

Ter voorbereiding van de beslissing van het CBS maakt de GOA een verslag op.

Dit verslag maakt deel uit van het dossier.

artikel 89 Decreet
artikel 106 Besluit

8) Beslissing

Het CBS neemt een beslissing binnen een termijn van:

- **105 dagen** als geen advies van de POVC vereist is;
- **120 dagen** als een advies van de POVC vereist is.

Deze termijnen gaan in de dag na de datum waarop de exploitant op de hoogte wordt gebracht van de ontvankelijk- en volledigverklaring van zijn verzoek, een ontvankelijk verzoek van een derde of een ambtshalve initiatief. In geval geen beslissing werd genomen over de ontvankelijkheid en volledigheid van het verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden, gaan voormelde

termijnen in op de vijftigste dag na de datum waarop het verzoek tot bijstelling is ingediend.

Als de administratieve lus wordt toegepast, worden de voormelde termijnen verlengd met **60 dagen**.

9) Bekendmaking van de beslissing

artikel 107 Besluit

De beslissing na een verzoek of initiatief tot bijstelling van de milieuvorwaarden wordt bekendgemaakt zoals een beslissing over een vergunningsaanvraag (zie hoger).

De verzoeker wordt in ieder geval met een beveiligde zending op de hoogte gebracht van de beslissing.

3.5.2.2 Als de deputatie of de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is

1) Adviesverlening

artikel 104 Besluit

Over de verzoeken of ambtshalve initiatieven tot bijstelling van de milieuvorwaarden van de vergunde ingedeelde inrichtingen of activiteiten op hun grondgebied waarvoor de deputatie of de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is, wordt het advies van het betrokken CBS of de GOA altijd gevraagd. Dit is niet het geval wanneer het CBS zelf het initiatief tot bijstelling van de milieuvorwaarden heeft genomen.

Het advies moet een gemotiveerde beoordeling van de noodzaak tot bijstelling van de milieuvorwaarden bevatten.

Het CBS of de GOA beschikt over een adviestermijn van **60 dagen** als het een ingedeelde inrichting of activiteit betreft van de eerste klasse en **30 dagen** in alle andere gevallen. De termijn gaat in op de dag na de dag van ontvangst van de adviesvraag. Als geen advies wordt uitgebracht binnen de gestelde termijn, wordt het advies geacht met de gevraagde bijstelling van de milieuvorwaarden in te stemmen.

2) Organisatie van het openbaar onderzoek

artikel 103 Besluit
(artikel 16 ev Besluit)

De deputatie of de Vlaamse Regering geeft de gemeente op wiens

grondgebied de betrokken exploitatie gelegen is, de opdracht om een openbaar onderzoek te organiseren.

Dit openbaar onderzoek verloopt zoals beschreven in punt 3.2.2.2) van de leidraad.

artikel 107 Besluit

3) Bekendmaking van de beslissing

Ook in het geval de deputatie of de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen met betrekking tot de bijstelling van de milieuvoorwaarden, heeft de gemeente een rol op het vlak van bekendmaking van de beslissing.

De bekendmaking verloopt zoals beschreven in punt 3.2.2.3) van de leidraad.

3.5.3 De afwijking

artikel 5.4.8 DABM
afdeling 1.2.2. VLAREM II

Zoals hoger gesteld kan een exploitant die vaststelt dat het technisch onmogelijk is om een bepaalde algemene of sectorale milieuvoorwaarde van VLAREM II of III na te leven, onder strikte voorwaarden vragen om de voorwaarde niet te moeten nakomen. De afwijkingsprocedure bij de minister moet worden gevolgd als in de betrokken algemene of sectorale voorwaarde de volgende bepaling niet staat: *“tenzij anders vermeld in de omgevingsvergunning...”*. In tegenstelling tot de andere procedures vindt men deze afwijkingsprocedure bij de minister terug in VLAREM II.

3.5.4 De evaluaties

Inleiding

artikel 5.4.3 DABM

De algemene, sectorale en bijzondere milieuvoorwaarden moeten samen een hoog niveau van bescherming van mens en milieu garanderen tegen de risico's en hinder afkomstig van de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

artikel 5.4.11 en 5.4.6/1 DABM

Hiertoe moeten de milieuvoorwaarden met het oog op de naleving van de beste beschikbare technieken worden aangepast aan de

volgende voorschriften:

- voor de GPBV-installaties, aan de bijgewerkte of nieuwe BBT-conclusies die in uitvoering van de IED-Richtlijn⁴¹ worden vastgesteld;
- aan de maatregelen uit Europese richtlijnen;
- aan de maatregelen uit plannen en programma's van de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering stelt hiertoe voor de adviesinstanties en vergunningverlenende overheden beleidstaken en richtlijnen vast die aanwijzen:

1. welke voorschriften en normen via algemene of sectorale milieuvoorwaarden (VLAREM); en
2. welke voorschriften en normen via bijzondere milieuvoorwaarden (na evaluatie) moeten worden opgelegd.

De Vlaamse Regering verleent hierbij voorrang aan de VLAREM-voorwaarden. Voor zover niet gekozen wordt voor een algemene of sectorale voorwaarde zal de bevoegde instantie⁴² via evaluaties moeten nagaan of een aanpassing van de bijzondere milieuvoorwaarden noodzakelijk is.

Er zijn twee soorten evaluaties mogelijk:

- de algemene evaluaties voor uitsluitend GPBV-installaties (afdeling 1.4.1. VLAREM II);
- de gerichte evaluaties voor in principe alle ingedeelde inrichtingen of activiteiten (afdeling 1.4.2. VLAREM II).

De algemene evaluaties zijn erop gericht na te gaan of de bijzondere milieuvoorwaarden van GPBV-installaties moeten worden bijgesteld naar aanleiding van o.a. een nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusie. Aangezien GPBV-installaties in principe inrichtingen of activiteiten van de eerste klasse zijn, behoren zij niet tot de bevoegdheid van het CBS.

Voor de gerichte evaluaties zal de Vlaamse Regering richtlijnen bepalen voor de bevoegde instanties in welke gevallen en voor welke aspecten het aangewezen is een gerichte evaluatie uit te voeren.

⁴¹ Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.

⁴² Dit zijn de instanties die de evaluaties moeten uitvoeren. Op gemeentelijk niveau is dit de bevoegde dienst van de gemeente.

De bevoegde dienst van de gemeente voert de gerichte evaluaties uit voor ingedeelde inrichtingen of activiteiten die behoren tot projecten waarvoor het CBS bevoegd is om te beslissen over de vergunningsaanvraag.

1) Start van de evaluatie

De bevoegde dienst van de gemeente:

- brengt de exploitant via een beveiligde zending op de hoogte dat er een evaluatie wordt opgestart, deelt hierbij de aanleiding van de evaluatie mee en vraagt eventueel bijkomende gegevens op die voor de evaluatie van de milieuvoorwaarden noodzakelijk zijn als die nog niet in het bezit van de dienst, waaronder:

1° de maatregelen die de exploitant uitvoert of voorstelt naar aanleiding van de redenen die aanleiding hebben gegeven tot het opstarten van de evaluatie;

2° als de aanstelling van een milieuoördinator voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit verplicht is, de visie van de milieuoördinator op de maatregelen, vermeld in punt 1°.

De exploitant moet de bijkomende gegevens bezorgen binnen **50 dagen** vanaf de dag na de verzending van de vraag. Hij kan hierbij aangeven welke gegevens vertrouwelijk moeten worden behandeld.

- vraagt eventueel informatie aan de toezichthouder.

2) Inwinnen adviezen

De bevoegde dienst van de gemeente stelt het dossier ter beschikking van en vraagt advies aan:

- hetzij de hieronder vermelde bevoegde adviesinstanties voor de evaluatie van de milieuvoorwaarden van een ingedeelde inrichting of activiteit van de tweede klasse:
 - OVAM
 - de afdeling van de VMM, bevoegd voor grondwater
 - de afdeling van de VMM, bevoegd voor het lozen van afvalwater en de emissie van afvalgassen in de atmosfeer
 - de afdeling van het Departement LNE, bevoegd voor luchtverontreiniging

- de afdeling van het Departement LNE, bevoegd voor natuurlijke rijkdommen
 - de afdeling van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, bevoegd voor het toezicht Volksgezondheid
 - VEA
 - MOW
 - ANB
 - het FANC
- hetzij de POVC voor de evaluatie van de milieuvoorwaarden van een ingedeelde inrichting of activiteit van de tweede klasse die in de vierde kolom van de indelingslijst met de letter A is aangeduid. De POVC vraagt op haar beurt het advies van de hierboven vermelde bevoegde adviesinstanties en de afdeling milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning.

De adviesinstanties beschikken over een termijn van **45 dagen** om hun advies uit te brengen, de POVC over een termijn van **75 dagen**. Bij ontstentenis van een advies worden ze geacht van oordeel te zijn dat er geen verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden moet ingediend worden.

3) Verslag van de bevoegde dienst van de gemeente

artikel 1.4.5.2.2, §1 VLAREM II

De bevoegde dienst van de gemeente stelt een gemotiveerd verslag op met de conclusies van de uitgevoerde evaluatie binnen **150 dagen** na de start van de evaluatie.

4) Bekendmaking van het verslag

artikel 1.4.5.2.2, §2 VLAREM II

De bevoegde dienst van de gemeente deelt het verslag en het eventuele verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden binnen een termijn van **10 dagen** na de datum van het verslag met een beveiligde zending mee aan:

- de exploitant
- het CBS
- de adviesinstanties of de POVC als die tijdig advies hebben uitgebracht.

3.6

Bijstelling van verkavelingen

artikel 84 -86 Decreet

3.6.1 Inleiding

Er zijn 3 mogelijke manieren om een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden bij te stellen:

- via de opmaak van een RUP (zie deel 3.6.2);
- op initiatief van het CBS (zie deel 3.6.3);
- op verzoek van de eigenaar (zie deel 3.6.4).

De meerderheid van de regels hierrond zijn vastgelegd in het Decreet. Het Besluit bevat enkele bepalingen rond het formulier dat gebruikt moet worden bij de aanvraag tot bijstelling, de adviesinstanties en de bekendmaking van het openbaar onderzoek.

artikel 84 Decreet

3.6.2 Bijstelling van verkavelingen via de opmaak van een RUP

De niet-vervallen omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden kan worden bijgesteld door de definitieve vaststelling van een RUP. Het voornemen tot bijstelling moet uitdrukkelijk vermeld worden bij de voorlopige EN de definitieve vaststelling van het ruimtelijk uitvoeringsplan, ten minste op het grafische plan.

De bijstelling slechts bij de definitieve vaststelling mee opnemen, kan dus niet.

Het bestuursorgaan bevoegd voor de planopmaak kan de verkoop, de verhuur voor meer dan 9 jaar en de vestiging van een erfpacht

of opstalrecht op het geheel of een gedeelte van de verkaveling schorsen.

Let op, de procedures voor het bijstellen van een exploitatie die eerder werden besproken, zijn niet van toepassing op het bijstellen van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden ingevolge een RUP.

De procedure voor deze bijstelling is vervat in de procedure voor de opmaak van het RUP.

3.6.3 Bijstelling voor verkavelingen ouder dan 15 jaar

artikel 85 Decreet

Deze bijstelling kan voor het niet-ervallen gedeelte van een verkaveling en slaat op het opheffen van een verkavelingsvergunning ouder dan 15 jaar. Het is het CBS dat hiervoor het initiatief moet nemen. Ze kan dit slechts na verloop van 15 jaar na de afgifte van de vergunning in laatste administratieve aanleg.

Daar waar vóór de omgevingsvergunning een aanvraag van het CBS de bijzondere procedure moest volgen, verdwijnt die procedure. Doorgaans zal het CBS de bevoegde overheid zijn.

- Het CBS plakt het voornemen om de bijstelling door te voeren aan op de plaats van de verkaveling (niet enkel gemeentehuis).
- Het CBS brengt alle kaveleigenaars op de hoogte van haar voornemen met een beveiligde zending.
- De bijstelling wordt geweigerd als de eigenaars van meer dan 1/4 van de kavels een ontvankelijk, gegronde en op ruimtelijke motieven gebaseerde bezwaar indienen tijdens het openbaar onderzoek. Het bezwaarschrift wordt enkel meegerekend in de 1/4 als duidelijk is aangegeven dat het komt van een eigenaar van één of meer kavels.
- De bevoegde overheid kan de verkoop, de verhuring voor meer dan 9 jaar of de vestiging van een erfpacht of opstalrecht op het geheel of een gedeelte van de verkaveling schorsen, na uitspraak over de bijstelling.

De aanvraag tot bijstelling verloopt via de gewone vergunningsprocedure (met openbaar onderzoek).

artikel 23, §1, tweede lid,
Besluit

Het Besluit legt op dat als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op de bijstelling van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden met een kadastraal nummer, de gemeente alleen de eigenaars van een aanpalend perceel dat geen deel uitmaakt van de verkaveling, op de hoogte brengt.

artikel 86 Decreet

3.6.4 Bijstelling van verkavelingen op verzoek van eigenaars binnen de verkaveling

Een kaveleigenaar kan een bijstelling van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden vragen voor wat betreft zijn kavel.

Voor de indiening van zijn verzoek tot bijstelling stuurt de kaveleigenaar een afschrift van zijn aanvraag met een beveiligde zending naar alle eigenaars van een kavel die de aanvraag niet medeondertekend hebben. De kaveleigenaar voegt de bewijzen hiervan toe aan zijn aanvraagdossier.

De bijstelling wordt geweigerd als de eigenaars van meer dan de helft van de in de omgevingsvergunning waarvoor bijstelling wordt gevraagd, toegestane kavels een ontvankelijk, gegrond en op ruimtelijke motieven gebaseerd bezwaar indienen tijdens het openbaar onderzoek. Het bezwaarschrift wordt enkel meegerekend in de 1/2 als duidelijk is aangegeven dat het komt van een eigenaar van één of meer kavels.

Ook deze bijstelling verloopt via de gewone vergunningsprocedure, dus met organisatie van een openbaar onderzoek.

artikel 23, §1, tweede lid,
2° Besluit

Als de vergunningsaanvraag betrekking heeft op de bijstelling van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden met een kadastraal nummer, brengt de gemeente alleen de eigenaars van een aanpalend perceel dat geen deel uitmaakt van de verkaveling, op de hoogte.

De aanpalende en andere eigenaars van kavels werden vóór het indienen van de aanvraag al verwittigd door de aanvrager met beveiligde zending of zijn op de hoogte doordat ze de aanvraag mee hebben ondertekend.

3.7

De beroepen

3.7.1 Het College van Burgemeester en Schepenen stelt beroep in

Beroepsrecht, soms voorwaardelijk

artikel 53 Decreet

Het CBS heeft het recht om (administratief) beroep aan te tekenen tegen de beslissingen in eerste aanleg van de deputatie over vergunningsaanvragen en tegen beslissingen met betrekking tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden:

- waarover het tijdig advies heeft verstrekt of ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- die ze zelf heeft ingediend bij de deputatie.

artikel 53, 4^o, Decreet

artikel 53, 1^o, Decreet

Het CBS kan ook beroep aantekenen tegen een beslissing van een ander CBS.

artikel 53, 2^o, Decreet

Bij welke instantie kan het CBS beroep indienen?

artikel 52 Decreet

Tegen beslissingen van een ander CBS kan (administratief) beroep ingediend worden bij de deputatie.

Tegen beslissingen van de deputatie in eerste aanleg kan (administratief) beroep ingediend worden bij de Vlaamse Regering. Tegen beslissingen van de Vlaamse Regering is geen administratief beroep mogelijk, wel een jurisdictioneel beroep bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen (zie verder in punt 3.7.3).

Beroepstermijn

artikel 54 Decreet

Het administratief beroep moet ingediend worden met een beveiligde zending binnen een termijn van **30 dagen**.

Deze termijn gaat in:

- voor het CBS dat een aanvraag heeft ingediend of dat tijdig advies heeft verleend over een aanvraag of over een verzoek/initiatief tot bijstelling van de milieuvoorwaarden⁴³:
 - de dag na de datum waarop de beslissing digitaal ter beschikking wordt gesteld aan het CBS;
 - de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn;
- voor het CBS als betrokken publiek⁴⁴: de dag na de eerste dag van de aanplakking.

artikel 62 Decreet
artikel 76 Besluit

Hoorzitting

Het CBS kan als aanvrager van een omgevingsvergunning en als beroepsindienaar een hoorzitting vragen.

Is het CBS beroepsindienaar, dan moet het CBS uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aangeven dat het gehoord wil worden.

Is het CBS vergunningsaanvrager en wil het gehoord worden, dan moet het CBS het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte brengen met een beveiligde zending uiterlijk **15 dagen** na ontvangst van het beroepschrift (tenzij het CBS de beroepsindienaar is).

Als het advies van een OVC vereist is, wordt de hoorzitting door de OVC georganiseerd. Als geen OVC-advies vereist is, organiseert de bevoegde overheid de hoorzitting.

Dit geldt ook voor de procedure tot bijstelling van de milieuvoorwaarden in tweede aanleg.

3.7.2 Beroepen tegen beslissingen van het College van Burgemeester en Schepenen

Wordt beroep ingesteld tegen een beslissing van het CBS, dan wordt het CBS op volgende wijze in de procedure betrokken:

- Het CBS geeft **advies**, tenzij het zelf beroepsindienaar is.

artikel 59 Decreet

⁴³ Of ten onrechte niet, om advies werd gevraagd.

⁴⁴ Voor aanvragen die niet op haar grondgebied plaatsvinden (maar in een buurgemeente) of verzoeken/initiatieven tot bijstelling van de milieuvoorwaarden voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die niet op haar grondgebied plaatsvinden.

Het CBS ontvangt de adviesvraag van de deputatie of de POVC (als het advies van de POVC in de beroepsprocedure vereist is). Het CBS brengt advies uit binnen **30 dagen**.

Deze 30 dagen gaan in de dag na de dag van ontvangst van de adviesvraag van het bevoegde bestuur respectievelijk de POVC. Als geen advies wordt uitgebracht binnen de vastgestelde termijn, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

artikel 61, tweede lid Decreet

- Het CBS maakt in voorkomend geval en met raadgevende stem deel uit van de POVC (tenzij de te behandelen aanvraag of het te behandelen beroep van het CBS uitgaat).
- Is het CBS de vergunningsaanvrager (of beroepsindiener), kan het vragen **gehoord te worden** door de bevoegde overheid of de POVC, als deze advies moet uitbrengen.

artikel 62 Decreet

3.7.3 Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb)

Beroep bij de RvVb kan ingesteld worden tegen beslissingen in laatste administratieve aanleg (beroepsbeslissingen deputatie, beroepsbeslissingen Vlaamse Regering, beslissingen eerste aanleg Vlaamse Regering).

artikel 105, §1, Decreet

Als de gemeente geen administratief beroep heeft ingesteld tegen de voor haar nadelige vergunningsbeslissing, wordt ze geacht te hebben verzaakt aan haar recht om zich tot de RvVb te wenden.⁴⁵

artikel 105, §2, tweede lid, Decreet

Het beroep wordt ingesteld binnen een vervaltermijn van **45 dagen** die ingaat:

- de dag na de betekening, voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de beslissing in de overige gevallen.

Een beroep dat niet tijdig is ingesteld, is onontvankelijk.

⁴⁵ Dit geldt voor elke persoon aan wie kan worden verweten dat hij een voor hem nadelige beslissing niet heeft bestreden door een administratief beroep in te stellen.

3.8

De schorsing en opheffing van de vergunning

3.8.1 Gehele of gedeeltelijke schorsing of opheffing van de omgevingsvergunning voor wat betreft de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit

3.8.1.1 Inleiding

artikel 92 Decreet

Als de exploitant de algemene, de sectorale of bijzondere milieuvoorwaarden niet naleeft, kan de bevoegde overheid de omgevingsvergunning, gedeeltelijk of geheel schorsen of opheffen.

artikel 95 Decreet

In dit geval kan de bevoegde overheid ook de omgevingsvergunning voor de stedenbouwkundige handeling die onlosmakelijk verbonden is met de exploitatie schorsen of opheffen. Dit is een mogelijkheid en geen verplichting en is voor wat bestaande constructies betreft slechts mogelijk als die constructie bouwfysisch niet geschikt is voor eenzelfde of nieuwe functie.

artikel 134 Besluit

3.8.1.2 CBS als initiatiefnemer van de schorsing of opheffing

1) Start van de procedure

artikel 134, §1, eerste lid, Besluit

Als het CBS het initiatief neemt om de procedure te starten om een omgevingsvergunning waarvoor zij bevoegd is, geheel of gedeeltelijk te schorsen of op te heffen voor wat betreft de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit, brengt ze de exploitant daarvan met een beveiligde zending op de hoogte.

Als het CBS niet of onvolkomen zou optreden in geval van niet-naleving van de milieuvoorwaarden, kan de Vlaamse Regering optreden en een initiatief tot schorsing of opheffing nemen.

artikel 94 Decreet

2) Inwinnen van adviezen

artikel 134, §2, eerste tot derde lid, Besluit

Alvorens tot schorsing of opheffing over te gaan, vraagt het CBS de toezichthouder om advies. Het advies moet binnen een vervalt termijn van **60 dagen** worden verleend en moet gepaard gaan met een afschrift van de processen-verbaal van vaststelling van overtreding die door hen zijn opgemaakt.

3) Horen

artikel 92, tweede lid, Decreet

De vergunninghouder of exploitant kan vragen om gehoord te worden door het CBS.

4) Verslag van GOA

artikel 134, §2, vierde lid, Besluit

De GOA maakt ter voorbereiding van de beslissing van het CBS een verslag op.

5) Beslissing

artikel 134, §3, Besluit

Het CBS neemt een beslissing binnen de **120 dagen** na de verzending van kennisgeving van het initiatief aan de exploitant.

6) Bekendmaking van de beslissing

artikel 134, §4, Besluit

Het CBS maakt de beslissing ten laatste **10 dagen** na het nemen ervan met een beveiligde zending bekend aan:

- de exploitant;
- de toezichthouder.

3.8.1.3 Deputatie of Vlaamse Regering als initiatiefnemer van de schorsing of opheffing

1) Advies

artikel 134, §2, eerste lid, Besluit

De deputatie of de Vlaamse Regering die het initiatief neemt om een omgevingsvergunning te schorsen of op te heffen, vraagt het CBS of de GOA van de gemeente op wiens grondgebied de ingedeelde inrichting of activiteit gelegen is om advies.

artikel 134, §2, derde lid, Besluit

Het CBS of de GOA moet het advies verlenen binnen een vervaltermijn van **60 dagen**.

artikel 134, §4, Besluit

2) Beslissing

De deputatie of de Vlaamse Regering bezorgen hun beslissing aan het CBS.

3.8.2 Gehele of gedeeltelijke opheffing van de omgevingsvergunning voor wat het verkavelen van gronden

Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden kan geheel of gedeeltelijk worden opgeheven in de gevallen en onder dezelfde voorwaarden en procedurele bepalingen die gelden voor het bijstellen van de omgevingsvergunning voor:

- verkavelingen via de opmaak van een ruimtelijk uitvoeringsplan;
- verkavelingen ouder dan 15 jaar.

artikel 84 Decreet

artikel 85 Decreet

Het geheel of gedeeltelijk opheffen van een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden kan dus alleen gebeuren op initiatief van een overheid.

3.9

Melding van de overdracht van de vergunning voor een ingedeelde inrichting of activiteit

3.9.1 Inleiding

artikel 79 Decreet

Een omgevingsvergunning die geen betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit kan zonder plichtplegingen worden overgedragen.

Als er lasten aan een omgevingsvergunning verbonden zijn, blijft de overdrager hiertoe gehouden ten aanzien van de bevoegde overheid, tenzij deze met de substitutie van haar schuldenaar heeft ingestemd.

Als de omgevingsvergunning betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet de overdracht vooraf worden gemeld aan de bevoegde overheid.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- de overdracht van alle door de vergunning gevatte inrichting(en) of activiteit(en) (gehele overdracht);
- de overdracht van een onderdeel van de door de oorspronkelijke vergunning gevatte ingedeelde inrichtingen of activiteiten (gedeeltelijke overdracht).

Let wel, de gedeeltelijke overdracht is alleen mogelijk als het over te dragen deel afsplitsbaar is. Dit is het geval wanneer de te splitsen delen niet als een technisch samenhangend geheel beschouwd moeten worden.

3.9.2 Melding van overdracht aan het CBS

artikel 97, §1, Besluit

1) Start van de procedure

De exploitant kan de overdracht van de omgevingsvergunning op een van de volgende wijzen melden:

- digitaal via het omgevingsloket;
- via een analoge beveiligde zending in twee exemplaren aan de hand van het formulier voor de melding van de overdracht en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek.

artikel 97, §2, Besluit

2) Actualiseren van de vergunning

Het CBS actualiseert de vergunning door:

- bij een gehele overdracht: de naam of namen van de exploitanten te actualiseren.
- bij een gedeeltelijke overdracht: de vergunningssituatie te actualiseren⁴⁶ door:
 - uit het oorspronkelijke vergunningenbesluit de rubrieken, hoeveelheden en de bijhorende milieuvoorwaarden van het afgesplitste onderdeel te schrappen;
 - een afzonderlijk vergunningenbesluit vast te stellen voor het afgesplitste onderdeel dat voortaan als op zichzelfstaand project wordt beschouwd, waarin de vergunde toestand en de van toepassing zijnde bijzondere milieuvoorwaarden worden vermeld.

Als er na de overdracht meerdere exploitanten zullen zijn, kan het CBS in de vergunning de verantwoordelijkheden van elk van hen bepalen.

Het CBS kan voor het splitsen van de vergunning en het aanduiden van de verantwoordelijkheden van verschillende exploitanten advies inwinnen bij de adviesinstanties.

⁴⁶ Zie ook punt 3.2.1.1.8) en punt 3.2.1.2, 10). De geactualiseerde vergunningssituatie omvat:

1. alle vergunde of gemelde indelingsrubrieken van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten die deel uitmaken van het project met inzien van toepassing de maximale capaciteit of het maximale vermogen (vergunde toestand);
2. de van toepassing zijnde bijzondere milieuvoorwaarden.

3.10

De omzetting

artikel 390 Decreet
artikel 785 Besluit

3.10.1 Inleiding

Een exploitant kan voor zijn milieuvergunning de omzetting naar een omgevingsvergunning voor onbeperkte termijn vragen:

- voor een bepaalde categorie van milieuvergunningen via een mededeling met een vraag tot omzetting, dit is een korte procedure;
- voor de andere milieuvergunningen via een vraag tot omzetting die volgens de gewone vergunningsprocedure verloopt.

» korte procedure van de mededeling van de vraag tot omzetting artikel 390, §1, Decreet

De korte procedure van de mededeling kan toegepast worden voor milieuvergunningen:

- die vanaf 10 september 2002 werden aangevraagd;
- en die werden verleend voor 20 jaar.

Bovendien moet cumulatief voldaan zijn aan de volgende voorwaarden:

1. de vergunninghouder of exploitant deelt tussen de 48^{ste} en 36^{ste} maand voor het einde van de milieuvergunning aan het CBS per beveiligde zending mee dat hij van de korte procedure gebruik wil maken;
2. noch het betrokken publiek noch de leidende ambtenaren van de adviesinstanties dient hiertegen een gemotiveerd bezwaar in;
3. de stedenbouwkundige handelingen die noodzakelijk zijn voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting, zijn op het tijdstip

van de mededeling hoofdzakelijk vergund;

4. de vraag tot omzetting vereist geen MER of passende beoordeling (zie hiervoor onder meer de artikelen 155 en 226 Decreet).

artikel 390, §4, Decreet

» vraag tot omzetting behandeld volgens de gewone procedure

artikel 794 Besluit

Als er tijdens de bekendmaking bezwaar werd ingediend tegen de omzetting of er is een MER of passende beoordeling vereist, dan wordt de vraag tot omzetting behandeld overeenkomstig de gewone vergunningsprocedure nadat de exploitant, op vraag van de bevoegde overheid, het dossier heeft aangevuld.

De toepassing van de gewone vergunningsprocedure houdt tevens in dat er bijzondere milieuvorwaarden kunnen worden opgelegd bij de beslissing over de vraag tot omzetting.

De vergunningverlenende overheid zal besluiten dat de omgevingsvergunning niet voor onbepaalde duur geldig kan zijn wanneer de milieuhinder of de risico's niet tot aanvaardbare grenzen via milieuvorwaarden kunnen worden beperkt of als de exploitatie onverenigbaar is met een stedenbouwkundig voorschrift of met de goede ruimtelijke ordening.

» aanvraag van een nieuwe omgevingsvergunning

In alle andere gevallen (bv. de milieuvergunning werd aangevraagd voor 10 september 2002, de stedenbouwkundige handelingen zijn niet hoofdzakelijk vergund, de milieuvergunning werd niet verleend voor 20 jaar) moet een nieuwe omgevingsvergunning voor onbepaalde duur worden aangevraagd volgens de gewone spelregels.

3.10.2 Korte procedure van de mededeling tot omzetting

artikel 390, §1, Decreet

3.10.2.1 Als het CBS de bevoegde overheid is

1) Start van de procedure

artikel 785 Besluit

Een exploitant kan de mededeling tot omzetting op een van de volgende wijzen indienen:

- digitaal via het omgevingsloket;
- via een analoge beveiligde zending aan de hand van het mededelingsformulier en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek.

2) Onderzoek naar de ontvankelijkheid en volledigheid

artikel 786 Besluit

Het CBS of de GOA onderzoekt of de mededeling ontvankelijk en volledig is.

» Wat nagaan?

- Is het CBS bevoegd?
- Is de mededeling ontvankelijk *ratione temporis*? Dit betekent: werd de mededeling tussen de **48 en 36 maanden** voor het einde van de milieuvergunning ingediend?
- Is de mededeling volledig? Dit betekent: bevat de mededeling de gegevens en stukken zoals vastgelegd in het mededelingsformulier en de bijhorende addenda uit de addendabibliotheek?

Als er gegevens of stukken ontbreken, kan de kans geboden worden om de mededeling binnen een termijn van 30 dagen te vervolledigen. De termijn van **30 dagen** gaat in de dag na de verzending van de ontvangstbevestiging. Indien de persoon die de mededeling doet, deze kans niet of onvoldoende benut binnen de vooropgestelde termijn, wordt de mededeling van rechtswege geacht onvolledig te zijn, wordt de procedure stopgezet en wordt de aanvrager daarvan met een beveiligde zending op de hoogte gebracht.

» Ontvangstbevestiging

Binnen **30 dagen** die ingaan de dag na de indiening van de mededeling, zendt het CBS of de GOA de aanvrager een bericht waarin:

1. de ontvangst van de mededeling wordt bevestigd;
2. ze, in voorkomend geval, meldt dat de mededeling onontvankelijk is *ratione temporis* en de procedure wordt stopgezet;
3. ze, in voorkomend geval, vraagt om ontbrekende gegevens of documenten te bezorgen.

3) Onderzoek naar de vereiste van een MER

Het CBS of de GOA onderzoekt of de ontvankelijke en volledige mededeling met de vraag tot omzetting een MER vereist.

Als met toepassing van artikel 4.3.3, §2, van het DABM een project-m.e.r.-screening bij de mededeling is gevoegd, voert het CBS of de GOA het onderzoek op basis van die gegevens en beslist het CBS of de GOA of er voor de verdere exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit een MER moet worden opgesteld.

Het resultaat van het onderzoek wordt met een beveiligde zending aan de aanvrager meegedeeld binnen **90 dagen**:

- vanaf de dag na de indiening van de mededeling;
- na de ontvangst van de ontbrekende gegevens of documenten

Als geen MER is vereist, wordt in de mededeling aan de aanvrager verwezen naar de opdracht aan de gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen.

De beslissing dat er voor het project een MER moet worden opgesteld, heeft van rechtswege de stopzetting van de omzettingsprocedure tot gevolg.

Als het CBS of de GOA beslist dat er een MER over het project moet worden opgesteld, kan de aanvrager een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de rapportageverplichting indienen bij de afdeling, bevoegd voor milieueffectrapportage overeenkomstig de

procedure, vermeld in artikel 4.3.3, §3 tot en met §9, van het DABM. De beslissing van deze afdeling, vermeld in artikel 4.3.3, §6, van hetzelfde decreet, is bindend voor het CBS.

4) Openbaar onderzoek

artikel 788 Besluit

De gemeente organiseert een openbaar onderzoek over de ontvankelijke en volledige mededeling met vraag tot omzetting als het CBS of de GOA beslist heeft dat er geen MER vereist is.⁴⁷

Zie onder punt 3.2.2.2.4) voor de verschillende stappen waaruit het openbaar onderzoek moet bestaan.

Specifiek voor dit openbaar onderzoek is dat:

- in voorkomend geval, de beslissing over de m.e.r.-screening ook ter inzage moet gelegd worden in het gemeentehuis;
- het betrokken publiek naast een bezwaar tegen de omzetting, ook een verzoek tot het uitvoeren van een passende beoordeling, vermeld in artikel 36ter, §3, derde lid, van het Natuurdecreet, kan indienen.

5) Raadpleging van de adviesinstanties en het CBS

artikel 789 Besluit

» De betrokken adviesinstanties

Het CBS of de GOA stelt het dossier ter beschikking van de betrokken milieu-adviesinstanties⁴⁸, voor zover ze de mededeling niet zelf hebben ingediend, met een vraag naar hun eventuele bezwaren tegen de omzetting;

De leidend ambtenaar van de adviesinstanties heeft **30 dagen** na de dag waarop het dossier ter beschikking is gesteld, om zijn antwoord mee te delen.

» Het Agentschap voor Natuur en Bos

Als het betrokken publiek een verzoek tot een passende beoordeling heeft ingediend tijdens het openbaar onderzoek, stelt het CBS of de GOA dit verzoek ter beschikking van het ANB.

Het ANB beslist overeenkomstig artikel 36ter, § 3, derde lid, van het Natuurdecreet over de vereiste om een passende beoordeling op te stellen.

⁴⁷ In geval een MER vereist is, moet de gewone vergunningsprocedure gevolgd worden. (art. 794 Besluit)

⁴⁸ Vermeld in artikel 37 van het Besluit, als ze in eerste administratieve aanleg over een vergunningsaanvraag voor de exploitatie van de betrokken ingedeelde inrichting of activiteit advies geven.

Binnen een termijn van **30 dagen** vanaf de terbeschikkingstelling van het verzoek, stelt het ANB de beslissing met een beveiligde zending ter beschikking van het bevoegde bestuur.

6) Verslag over het openbaar onderzoek en de raadpleging van de adviesinstanties

Het CBS of de GOA stelt een verslag op over het openbaar onderzoek en de raadpleging van de adviesinstanties en het adviserend schepencollege.

Als niet voldaan is aan één van de volgende voorwaarden, wordt dit in het verslag vermeld:

- noch het betrokken publiek noch de leidende ambtenaren van de adviesinstanties hebben een gemotiveerd bezwaar ingediend;
- de stedenbouwkundige handelingen die noodzakelijk zijn voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, zijn op het tijdstip van de mededeling hoofdzakelijk vergund;
- de vraag tot omzetting vereist geen passende beoordeling (zie hiervoor onder meer de artikelen 155 en 226 Decreet).

7) Aktename van de mededeling met vraag tot omzetting

Als aan alle voorwaarden (zie inleiding) is voldaan, neemt het CBS akte van de vraag tot omzetting binnen **8 maanden** nadat de mededeling met de vraag tot omzetting op ontvankelijke en volledige wijze is ingediend.

De akte vermeldt de geactualiseerde vergunningssituatie van de exploitatie.

De geactualiseerde vergunningssituatie omvat:

- alle vergunde of gemelde indelingsrubrieken van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten die deel uitmaken van het project met indien van toepassing de maximale capaciteit of het maximale vermogen (vergunde toestand);
- de bijzondere milieuvoorwaarden.

De akte geldt als bewijs dat de milieuvergunning, met inbegrip van latere eventuele vergunningen voor de verandering die werden verleend voor dezelfde termijn als de basismilieuvergunning, wordt geacht voor onbepaalde duur te zijn verleend. Tegen deze akte staat geen administratief beroep open.

8) Bekendmaking van de aktename

artikel 792 Besluit

Het CBS of de GOA bezorgt de akte binnen een termijn van **10 dagen**:

- met een beveiligde zending aan de aanvrager;
- met een digitale zending aan de adviesinstanties.

3.10.2.2 Als de deputatie of de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is

1. Organisatie van het openbaar onderzoek

artikel 788 Besluit

De deputatie of de Vlaamse Regering stelt het dossier van de ontvankelijke en volledige mededeling met vraag tot omzetting waarvoor geen MER vereist is, ter beschikking van het CBS of de GOA met de opdracht een openbaar onderzoek te organiseren.

2. Stedenbouwkundig hoofdzakelijk vergund

artikel 390 Decreet,
artikel 789 Besluit

De deputatie of de Vlaamse Regering stelt het dossier van de ontvankelijke en volledige mededeling met vraag tot omzetting waarvoor geen MER vereist is, ter beschikking van het CBS of de GOA met het bevel mee te delen of de ingedeelde inrichting of activiteit stedenbouwkundig hoofdzakelijk vergund is als vermeld in artikel 4.1.1, 7°, a), van de VCRO.

3.11

Verval, afstand en stopzetting van de omgevingsvergunning

artikel 99-101 Decreet

3.11.1 Verval van de omgevingsvergunning voor de uitvoering van stedenbouwkundige handelingen of de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit

3.11.1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning vervalt als bepaalde gebeurtenissen zich voordoen of zich niet hebben voorgedaan binnen een bepaalde termijn. Het verval treedt van rechtswege op. Er is geen beslissing van een overheidsinstantie vereist. Het gaat om een limitatief te interpreteren lijst van gebeurtenissen.

Bepaalde feiten of het ontbreken ervan brengen het verval van de omgevingsvergunning in zijn totaliteit met zich mee, dus zowel van het deel van de vergunning voor de stedenbouwkundige handelingen als van het deel van de vergunning voor de ingedeelde inrichting of activiteit (zie hieronder 3.11.1.2).

Andere feiten of het ontbreken ervan brengen alleen het verval van de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit met zich mee. Het deel van de vergunning voor de stedenbouwkundige handelingen blijft bestaan (zie hieronder 3.11.1.3).

3.11.1.2 De volledige omgevingsvergunning zowel voor de stedenbouwkundige handelingen als voor de ingedeelde inrichtingen of activiteiten vervalt

artikel 99, §1 Decreet

In volgende gevallen vervalt de volledige omgevingsvergunning:

- als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet werd gestart binnen de 2 jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;
- bij onderbreking van de uitvoering van stedenbouwkundige handelingen met meer dan 3 opeenvolgende jaren;
- als de vergunde gebouwen 3 jaar na de start van de vergunde stedenbouwkundige handelingen nog steeds niet winddicht zijn;
- als de exploitatie van de vergunde inrichting of activiteit niet is begonnen binnen 5 jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning.

Als de omgevingsvergunning uitdrukkelijk de verschillende fasen van het bouwproject vermeldt, worden de termijnen van 2 of 3 jaar gerekend per fase.

Hebben de voormelde feiten alleen betrekking op een gedeelte van een bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van het bouwproject. Een gedeelte is afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeelten, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwfysische vereisten.

3.11.1.3 De omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit vervalt

artikel 99, §2 Decreet

In volgende gevallen vervalt de omgevingsvergunning voor wat betreft de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit:

- bij onderbreking van de exploitatie van de vergunde inrichting of activiteit gedurende meer dan 5 opeenvolgende jaren;

- als de ingedeelde inrichting vernield werd door een brand of een ontploffing die door de exploitatie werd veroorzaakt;
- bij vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting in het kader van de stopzetting van een dierlijk mest producerend bedrijf.

Hebben de voormelde feiten alleen betrekking op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

Er is geen verval van de omgevingsvergunning wanneer de klasse van een ingedeelde inrichting of activiteit wijzigt door een wijziging van de indelingslijst. Wanneer de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van klasse 1 of 2 wijzigt naar klasse 3, geldt de omgevingsvergunning als aktename en blijven de bijzondere voorwaarden gelden.

3.11.1.4 Schorsing van de vervaltermijnen

De termijnen van 2, 3, en 5 jaar worden geschorst:

- als er een beroep tot vernietiging is ingediend bij de RvWb tenzij indien de vergunde handelingen in strijd zijn met een RUP dat van kracht is geworden voor de definitieve uitspraak van de RvWb;
- tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde Archeologienota met een maximumtermijn van 1 jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving;
- tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor OVAM een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van 3 jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken;
- zolang een bekrachtigd stakingsbevel niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing.⁴⁹

⁴⁹ Deze laatste schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van 2 jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.

3.11.1.5 Melding van het verval van de omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit

artikel 98 Besluit

In geval van geheel of gedeeltelijk verval van de omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet de exploitant dit verval met een beveiligde zending melden aan de bevoegde vergunningverlenende overheid binnen een termijn van **2 maanden** na het verval.

Het CBS actualiseert de vergunningssituatie door de vervallen rubrieken en de bijhorende bijzondere voorwaarden uit de vergunning te schrappen.⁵⁰

3.11.2 Verval van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden

artikel 102 en 103 Decreet

Zonder wegen⁵¹

Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij geen nieuwe wegen worden aangelegd of het tracé van bestaande gemeentewegen niet moet worden gewijzigd, verbreed of opgeheven, vervalt van rechtswege:

- Na 5 jaar als er geen registratie is van de verkoop, verhuring voor meer dan 9 jaar, erfpacht of opstal t.a.v. minstens 1/3 van de kavels;
- Na 10 jaar als er geen registratie is van de verkoop etc ... van minstens 2/3 van de kavels;

Verkoop = schenking en erfenis van 1 lot per erfgenaam;

= tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de vergunning;

≠ verkoop van de verkaveling in haar geheel;

Huur komt enkel in aanmerking als de huur erop gericht is de huurder te laten bouwen op het gehuurde goed.

⁵⁰ Zie ook punt 3.2.1.1.8) en punt 3.2.1.2, 10). De geactualiseerde vergunningssituatie omvat:

1. alle vergunde of gemelde indelingsrubrieken van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten die deel uitmaken van het project met indien van toepassing de maximale capaciteit of het maximale vermogen (vergunde toestand);
2. de van toepassing zijnde bijzondere milieuvoorwaarden.

⁵¹ Hieronder wordt verstaan: de aanleg van nieuwe wegen, maar ook de wijziging, verbreding of opheffing van het tracé van bestaande gemeentewegen.

Met nieuwe wegenis of wegeniswijziging

Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij nieuwe wegen worden aangelegd of waarbij het tracé van bestaande gemeentewegen gewijzigd, verbreed of opgeheven wordt, vervalt van rechtswege:

- Na 5 jaar als er geen oplevering is van onmiddellijk uit te voeren lasten of als er geen waarborgen gegeven zijn wat betreft de uitvoering van deze lasten;
- Na 10 jaar als er geen registratie is van de verkoop etc ... van minstens 1/3 van de kavels;
- Na 15 jaar als er geen registratie is van de verkoop etc ... van minstens 2/3 van de kavels;
Verkoop = tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de vergunning.

Bij gefaseerde omgevingsvergunning: termijnen per fase.

Verval in geval van realisatietermijnen geldt enkel voor de kavels die vallen onder bovenstaande situaties. (het niet bebouwde, verkochte, verhuurde of aan een erfpacht of opstalrecht onderworpen gedeelte van de verkaveling)

Schorsing van de vervaltermijnen

De termijnen van 5, 10 of 15 jaar worden geschorst:

- als er een beroep tot vernietiging is ingediend bij de RvVb tenzij de verkaveling in strijd is met een RUP dat van kracht is geworden voor de definitieve uitspraak van de RvVb;
- tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde Archeologienota met een maximumtermijn van 1 jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving;
- tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor OVAM een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van 3 jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken;

- zolang een bekrachtigd stakingsbevel niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing.⁵²

Het verval kan niet worden tegengesteld aan personen die kunnen aantonen dat de overheid na het verval en ten aanzien van een of meer van hun kavels binnen de verkaveling, wijzigingen aan deze omgevingsvergunning heeft toegestaan of stedenbouwkundige of bouwvergunningen of stedenbouwkundige attesten heeft verleend in zoverre deze door de hogere overheid of de rechter niet onrechtmatig werden bevonden.

3.11.3 Afstand van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden.

artikel 104 Decreet

Elke verkavelaar kan eenzijdig afstand doen van de verkregen rechten tenzij een aanvang werd genomen met de verwezenlijking van de vergunning, door:

- registratie van de verkoop, etc. ...
- de uitvoering van de werken waaraan de afgifte van de omgevingsvergunning verbonden werd.

Alle verkavelaars samen, de verkavelaar die alle kavels heeft verworven of een kaveleigenaar met akkoord van de andere verkavelaars, kunnen altijd aan het geheel van de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden verzaken, ongeacht of de vergunning al (geheel of gedeeltelijk) gerealiseerd is.

Een verzaking moet per beveiligde zending gemeld worden aan het CBS.

⁵² Deze laatste schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van 2 jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.

3.11.4 Gehele of gedeeltelijke stopzetting van de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit

Als de exploitant een deel of het geheel van de exploitatie stopzet, moet hij dit met een beveiligde zending melden aan de bevoegde vergunningverlenende overheid binnen een periode van **2 maanden** na de stopzetting.

Het CBS actualiseert de vergunningssituatie door de stopgezette rubrieken en de bijhorende bijzondere voorwaarden uit de vergunning te schrappen.⁵³

⁵³ Zie ook punt 3.2.1.18) en punt 3.2.1.2, 10). De geactualiseerde vergunningssituatie omvat:

1. alle vergunde of gemelde indelingsrubrieken van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten die deel uitmaken van het project met indien van toepassing de maximale capaciteit of het maximale vermogen (vergunde toestand);
2. de van toepassing zijnde bijzondere milieuvorwaarden.

4

**Klaar voor
de start**

4.1

Digitalisering

4.1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning kiest resoluut voor de digitalisering. De regelgeving voorziet dat alle dossiers, of ze nu digitaal of op papier ingediend werden, digitaal behandeld worden via het Omgevingsvergunningsloket en uitwisselingsplatform vanaf de ontvankelijk- en volledigverklaring. Deze digitale manier van werken draagt bij tot een vereenvoudiging en versnelling en stelt de behandelende diensten in staat te besparen op inzet en papier.

Een goede en tijdige voorbereiding is aangewezen. De Digitale Bouwaanvraag biedt vandaag al de mogelijkheid om stedenbouwkundige dossiers digitaal te behandelen en zo de digitale behandeling alvast te integreren in de interne werking van uw stad of gemeente.

4.1.2 Stappenplan

Voorafgaand aan de start van de omgevingsvergunning, kan met oog op een tijdige en goede voorbereiding van de omgevingsvergunning volgend stappenplan gevolgd worden:

- Evaluatie organisatiecultuur
Zowel het bestuur als de administratie moet zich bewust zijn van de voordelen van een digitale werking. Zij moeten de digitale werking implementeren in hun organisatiestructuur. Hiertoe moet een voldoende intern draagvlak gecreëerd worden. Dit resulteert het beste in de aanduiding van een aanspreekpunt/projectverantwoordelijke die de verdere implementatie zal opvolgen en sturen.
- Procesanalyse behandeling vergunningsaanvraag
Elke stap in het bestaande behandelingsproces moet overlopen worden met aanduiding en oplossing voor elke digitale impact. Dit

zal resulteren in een bijgewerkt interne procesafhandeling voor digitale dossiers en een duidelijk inzicht in de functionele behoeften (wat verwachten de verschillende gebruikers van het interne systeem). Deze analyse moet permanent bijgestuurd worden op basis van de praktijkervaring, dus ook na de invoering van de digitale behandeling

- **Interne evaluatie IT-infrastructuur**
De impact op de werking is voor een belangrijk deel afhankelijk van de beschikbare IT-infrastructuur en de mate waarin die moet bijgestuurd of aangepast worden. Daarbij zal het gebruikte dossiersysteem geëvalueerd moeten worden in functie van de functionele behoeften, de interne strategie inzake digitalisering en de verwachte toekomstmogelijkheden.
- **Overleg met IT-dienstleverancier**
Op basis van de interne evaluatie kan de administratie in overleg treden met de gekozen IT-dienstleverancier en kan een concreet stappenplan en timing vastgesteld worden voor de opstart van de digitale verwerking van dossiers.
- **Uitvoeren vastgesteld stappenplan IT**
De projectverantwoordelijke bewaakt de timing en kwaliteit van uitvoering van het stappenplan
- **Uitvoeren stappenplan proces-bijsturing**
Op basis van de aangepaste IT-infrastructuur kan de bijgewerkte processturing voor digitale dossiers uitgerold worden.
- **Instappen digitale werking**
Voorafgaand aan de digitale omgevingsvergunning kan al gestart worden met digitale dossiers in het kader van de Digitale Bouwaanvraag. Hierbij kan eventueel nog een oefenfase voorzien worden. Bij de start van de omgevingsvergunning zal onmiddellijk digitaal gewerkt moeten worden. De participatie aan de Digitale Bouwaanvraag impliceert een formele beslissing van het CBS.

Als de gemeente voorafgaand aan de start van de omgevingsvergunning nog niet is ingestapt in de digitale werking, zal de gemeente gebruik moeten maken van het internetloket. Dit wordt door de Vlaamse Overheid beschikbaar gesteld.

Dit internetloket laat toe om de verplichte acties te stellen in het kader van de behandeling van het dossier, maar beschikt niet over alle functionaliteiten zoals die in de meeste digitale dossierbehandelingssystemen aanwezig zijn.

4.1.3 Voordelen

De digitale behandeling van vergunningendossiers heeft tal van voordelen:

- Kostenbesparend (geen kopie- afdruk- en verzendkosten);
- Tijdbesparend (gegevens hoeven niet meer overgetikt te worden bij digitale dossiers. De behandelende instanties hebben onmiddellijk toegang tot het dossier);
- Transparant (dezelfde informatie is beschikbaar voor de betrokken actoren);
- Vlotte adviesvraag/verlening;
- Geen bijkomende rapporteringen meer (geen lijsten meer nodig voor kadaster, EPB, vergunningenregister);
- Data beschikbaar voor andere interne processen (bv. update GRB/CRAB, monitoring, ...);
- Communicatie met burger (kan zelf dossier opvolgen).

4.1.4 Analoge aanvraagdossiers

Om het Omgevingsvergunningenregister te kunnen uitbouwen tot een authentieke bron van vergunningsinformatie moeten alle beslissingen digitaal zijn. Daarom moeten analoge aanvraagdossiers bij de ontvankelijk- en volledigverklaring omgezet worden naar een digitale versie.

Deze digitale versie zal verder de basis vormen voor de behandeling van de aanvraag en de uiteindelijke beslissing.

De gemeente kan een onderscheid maken in dossiertaks naargelang het gaat over een digitale dan wel een analoge aanvraag.

4.1.5 Subsidies

Hoewel de omschakeling naar digitale behandeling en opslag van dossiers op termijn een belangrijke besparing betekent, vergt deze omschakeling een initiële investering in de aanpassingen inzake IT-infrastructuur. De Vlaamse Regering zal hierbij een ondersteuning bieden onder de vorm van een subsidie. De besturen die gestart zijn met de Digitale Bouwaanvraag zullen een aanvullende subsidie krijgen om de noodzakelijke software-uitbreiding te ondersteunen.

4.2

Flankerende maatregelen

4.2.1 Inleiding

Om u als lokaal bestuur voor te bereiden op de transitie naar de omgevingsvergunning voorziet de Vlaamse overheid naast deze leidraad een aantal flankerende maatregelen.

4.2.2 Vormingsdagen voor omgevingsambtenaren

De vormingsdagen omvatten een lesaanbod van drie opleidingsdagen voor de gemeentelijke ambtenaren die gaan samenwerken rond de omgevingsvergunning. Daarbij wordt vooral aandacht besteed aan de manier waarop tot een gezamenlijke afweging kan worden gekomen.

De vormingsdagen worden geclusterd in sessies. Een sessie omvat een opleiding voor 20 stedenbouwkundig ambtenaren en een opleiding voor 20 milieuambtenaren. De eerste twee opleidingsdagen verlopen gescheiden en voorzien vorming over milieu voor stedenbouwkundige ambtenaren en over ruimtelijke ordening voor de milieuambtenaren. De derde opleidingsdag worden de inschrijvers gemengd en opnieuw in twee groepen van 20 deelnemers verdeeld. Deze dag wordt besteed aan een gezamenlijke afweging op basis van casussen.

Er worden 25 sessies voorzien: 6 in Antwerpen, 4 in Limburg en 5 in elke andere provincie.

De WVP neemt de organisatie van de vormingsdagen waar als koepel voor de provinciale scholen en de provincie. Het aanbod startte op 15 oktober 2015 en loopt tot eind 2016.

4.2.3 Infomomenten voor beleidsverantwoordelijken over de organisatorische vragen

Deze infomomenten richten zich op het lokaal managementteam en de leden van het CBS. Het is de bedoeling de bestuurders te laten nadenken of het nodig is om in te grijpen in de organisatie, over de voorbereidingen die moeten opgestart worden, het aanduiden van omgevingsambtenaren, de retributie, het digitaal vergunningensysteem en de relatie met de IT-provider, de omzetting van analoge aanvragen naar het digitaal systeem, ...

De infomomenten starten met een relevant overzicht voor beleidsverantwoordelijken en duren maximaal 2 uur. In mei 2016 komt er in elke provincie een infomoment voor beleidsverantwoordelijken.

4.2.4 Kennisdatabank van de omgevingsvergunningsprocedure

Deze leidraad is het startdocument voor het opbouwen van een databank die de kennis over de omgevingsvergunningsprocedure samenbrengt.

De kennisopbouw zal, zeker in de eerste fase, bestaan uit het bijhouden van de ontvangen vragen en de antwoorden hierop.

De opbouw zal oog hebben voor:

- de bestaande kennisdatabanken en informatie milieu en ruimte: deze blijven inhoudelijk bestaan doch moeten procedureel uitgezuiverd worden;
- het gebruiksvriendelijk maken/houden van de onderscheiden databanken en gegevens: procedure omgevingsvergunning, inhoudelijk aspect milieu, inhoudelijk aspect ruimte, naast het koppelen van de gegevens;
- de uitbouw van een breed opvangnet voor vragen gericht op de gemeentelijke maar ook provinciale en gewestelijke ambtenaren die een rol in de omgevingsvergunning spelen;
- het omgevingsloket dat de locatie is waarop een FAQ kan worden georganiseerd.

De toegang tot de databank zal principieel via www.omgevingsloket.be verlopen.

Een eerste versie richt zich op het zuivere procedurele aspect bij de start; een volgende versie zal tevens de linken met de bestaande inhoudelijke databanken moeten leggen.

4.2.5 Infodagen na de publicatie van het omgevingsvergunningenbesluit

In het najaar 2016 wordt een tweede infodag⁵⁴ georganiseerd in de Vlaamse provinciehoofdsteden. Basis van de beoogde kennisoverdracht is de leidraad voor gemeentebesturen. De infodag zal de belangrijkste procedures duiden, werkbare schema's voorstellen, en aandacht hebben voor het perspectief vanuit de gemeentelijke en provinciale behandelaar. Elke infodag bevat ook intervisiemomenten over thema's die aan de nieuwe procedures gerelateerd zijn.

Deze infodagen worden in het najaar 2016 georganiseerd, nauw aansluitend bij de invoering van de omgevingsvergunning.

4.2.6 Permanente vorming

De permanente vorming die beide beleidsdomeinen hebben ontwikkeld wordt verder gezet. Het gaat om het Lerend Netwerk Atrium van Ruimte Vlaanderen enerzijds en de infodagen van het Departement LNE anderzijds. Dit blijven performante kanalen om inhoud door te geven.

Het Lerend Netwerk Atrium, dat het partnerschap met de gemeenten en de provincies realiseert, bestaat uit Vlaamse infodagen, provinciale contactdagen, lokale atria, atria op maat en beleidsatria, die zich richten op lokale beleidsmakers en leden van het college van burgemeester en schepenen

Het Departement LNE organiseert infodagen in functie van de regelgevende, technische en maatschappelijke ontwikkelingen. Of

⁵⁴ De eerste infodagen gingen over het Decreet en gingen door in het najaar 2014.

met andere woorden als de regelgeving wijzigt (VLAREM-treinen, het DABM, ...), als er nieuwe ontwikkelingen zijn op het vlak van BBT, als een bepaald thema actueel wordt. Deze infodagen worden op Vlaams of provinciaal niveau georganiseerd. Op provinciaal niveau gebeurt dit in samenwerking met de provincies. Ook de gemeentebesturen worden als partner betrokken.

Zo zijn er toelichtingssessies Vlarem-treinen, toelichtingssessies voor milieucoördinatoren, de BBT-studiedagen, de Studiedag PAS.

4.2.7 Dossiergebonden overleg

Tenslotte is er het dossiergebonden overleg waar gemeenten voor complexe aanvragen een advies vragen aan de provinciale omgevingsvergunningscommissie. Dat is het geval wanneer

- de vergunningsaanvraag betrekking heeft op een indelingsrubriek van de tweede klasse die in de vierde kolom van de indelingslijst met de letter A is aangeduid;
- een project-MER is opgesteld of een ontheffing van de rapportageverplichting is verkregen;
- de opmaak van een mobiliteitseffectenrapport is vereist;
- de opmaak van een passende beoordeling is vereist;
- minstens drie adviezen als vermeld in artikel 35 en 37 van het Besluit moeten worden ingewonnen, het advies van de afdeling RO, bevoegd voor de omgevingsvergunning, niet inbegrepen.

In het kader van het partnerschap met lokale besturen is steeds een partneroverleg mogelijk.

4.3

Overgangsbepalingen

4.3.1 Overgangsmaatregelen voor milieuvergunningen en meldingen

1) Verder verloop van procedures gestart voor de inwerkingtreding van de omgevingsvergunningsreglementering artikel 387 Decreet

De milieuvergunningsaanvragen en meldingen die werden ingediend voor de inwerkingtreding van het Decreet en Besluit, worden verder behandeld op grond van de "oude" bepalingen van het Milieuvergunningsdecreet.

Hetzelfde geldt voor de procedures tot aanvulling of wijziging van milieuvoorwaarden, schorsing of opheffing van de vergunning.

De vergunningverlenende overheid kan beslissen om de vergunning voor onbepaalde duur te verlenen.

De verplichting om gezamenlijk de vergunning voor de stedenbouwkundige handelingen en voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten aan te vragen of te melden vervalt voor aspecten waarvoor de melding of de vergunningsaanvraag werd ingediend voor de inwerkingtreding van het Decreet en Besluit waarvoor nog geen definitieve beslissing werd genomen of waarvoor een milieuvergunning werd of wordt verleend.

2) Statuut en termijn van beslissingen die voor de inwerkingtreding van de omgevingsvergunningsreglementering zijn verleend

Blijven geldig:

- de vergunningen en milieuvergunningen die nog geldig waren alsook de milieuvergunningen die nog worden verleend op grond van het Milieuvergunningsdecreet, voor de vastgestelde duur;⁵⁵
- de meldingen van een derdeklasse-inrichting;
- de afwijkingen op de algemene en de sectorale milieuvoorwaarden. In geval de milieuvergunning wordt omgezet naar een permanente vergunning worden de reeds verleende afwijkingen op de algemene en de sectorale milieuvoorwaarden geacht voor onbepaalde duur te zijn verleend;
- de bijzondere milieuvoorwaarden opgelegd in de milieuvergunning of in een besluit betreffende een in de derde klasse ingedeelde inrichting of activiteit tot zij worden gewijzigd of opgeheven;
- de algemene en sectorale milieuvoorwaarden die krachtens artikel 20 van het Milieuvergunningsdecreet door de Vlaamse Regering werden goedgekeurd tot zij worden gewijzigd of opgeheven.⁵⁶

De milieuvergunning en de melding die met toepassing van het Milieuvergunningsdecreet werden verleend, worden voor de toepassing van het Decreet en titel V van het DABM beschouwd als de omgevingsvergunning respectievelijk de melding, waarvan akte is genomen.

3) Besluiten van de Vlaamse Regering vastgesteld voor de inwerkingtreding van de omgevingsvergunningsreglementering

De besluiten van de Vlaamse Regering die het Milieuvergunningsdecreet uitvoeren, blijven geldig tot ze worden opgeheven door besluiten ter uitvoering van het Decreet of titel V van het DABM.

⁵⁵ Met behoud van de eventuele toepassing van de verlengingsbepalingen uit het Milieuvergunningsdecreet en de omzettingsregeling uit het Decreet.

⁵⁶ M.b.t. de milieuvoorwaarden die na de inwerkingtreding van het Decreet en het Besluit worden vastgesteld, geldt het volgende: Tenzij anders bepaald door de Vlaamse Regering zijn de algemene en sectorale milieuvoorwaarden al dan niet na afloop van een overgangstermijn van toepassing op inrichtingen en activiteiten waarvoor op het moment van de inwerkingtreding van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden een milieuvergunning of een meldingsakte bestaat. In afwijking hiervan blijven de strengere bijzondere milieuvoorwaarden uit de op die datum lopende milieuvergunning of beslissing verder gelden (art. 5.4.7 van het DABM).

4.3.2 Overgangsmatregelen voor stedenbouwkundige vergunningen en meldingen

1) Verder verloop van de procedures gestart voor de inwerkingtreding van de omgevingsvergunningsreglementering

artikel 393 Decreet

De aanvragen van een stedenbouwkundige vergunningen of van een verkavelingsvergunning en de meldingen die werden ingediend voor de inwerkingtreding van het Decreet en Besluit, worden verder behandeld op grond van de "oude" bepalingen van de VCRO.

De verplichting om de vergunning voor de stedenbouwkundige handelingen en voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten gezamenlijk aan te vragen of te melden vervalt voor aspecten waarvoor de melding of de vergunningsaanvraag werd ingediend voor de inwerkingtreding van het Decreet en waarvoor nog geen definitieve beslissing werd genomen of waarvoor een stedenbouwkundige vergunning werd of wordt verleend.

2) Besluiten van de Vlaamse Regering vastgesteld voor de inwerkingtreding van de omgevingsvergunningsreglementering

artikel 396 Decreet

De besluiten vastgesteld door de Vlaamse Regering ter uitvoering van de VCRO, blijven geldig tot ze worden opgeheven door de besluiten ter uitvoering van dit Decreet (zie ook artikel 783 Besluit).

4.3.3 Gemeenschappelijke overgangsmatregel

artikel 389 Decreet

De koppelingsregeling van artikel 5 van het Milieuvergunningsdecreet en van artikel 4.5.1 van de VCRO geldt onverkort voor de inrichtingen of activiteiten en stedenbouwkundige handelingen die met toepassing van een van de decreten vergund of gemeld zijn, als voor de exploitatie of de uitvoering ervan nog een bijkomende vergunning of melding noodzakelijk is.

4.4

Inwerkingtreding

Het Decreet en het Besluit treden in werking één jaar te rekenen vanaf de dag na de publicatie van het uitvoeringsbesluit in het Belgisch Staatsblad.⁵⁷

Het Besluit werd gepubliceerd op 23 februari 2016. Vanaf **23 februari 2017** kan dus een omgevingsvergunning aangevraagd worden.

Op die dag worden ook onder meer volgende (delen van) decreten en besluiten opgeheven:

voor milieu:

- het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (VLAREM I);

voor ruimtelijke ordening:

- hoofdstukken V, VI en VII van titel IV van de VCRO;
- het besluit van 5 mei 2000 betreffende de openbare onderzoeken over aanvragen tot stedenbouwkundige vergunning, verkavelingsaanvragen en aanvragen tot verkavelingswijziging;
- het besluit van 5 juni 2009 tot aanwijzing van de instanties die over een vergunningsaanvraag advies verlenen;
- het besluit van 5 mei 2000 tot bepaling van de werken en handelingen die vrijgesteld zijn van het eensluidend advies van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

⁵⁷ Dit geldt niet voor:

- Art. 2 Decreet. Dit artikel trad in werking tien dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. Dit besluit werd op 4 maart 2015 gepubliceerd.
- Art. 203 tot en met 206 Decreet. Deze artikels treden in werking op 1 januari van het tweede kalenderjaar dat volgt op de datum van publicatie van het Besluit in het Belgisch Staatsblad. Dus op 1 januari 2018.
- Art. 175 Besluit. Dit treedt in werking op 1 januari van het tweede kalenderjaar dat volgt op de datum van publicatie van het Besluit in het Belgisch Staatsblad. Dus op 1 januari 2018.

- het besluit van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld.

Onder andere volgende besluiten blijven behouden:

voor milieu:

- VLAREM II;
- VLAREM III;

voor ruimtelijke ordening:

- het besluit van 16 juli 2010 betreffende de meldingsplichtige handelingen ter uitvoering van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (Meldingen);
- het besluit van 16 juli 2010 tot bepaling van handelingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is (Vrijstellingen);
- het besluit van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen;
- het besluit van 5 mei 2000 tot aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, § 2, en artikel 4.7.1, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en tot regeling van het vooroverleg met de Vlaamse Bouwmeester (de handelingen van algemeen belang, dit ifv afwijkingmogelijkheden, niet meer om de bevoegdheden te bepalen).

Disclaimer

De initiatiefnemers van deze leidraad streven ernaar dat alle informatie zo volledig, juist, begrijpelijk, nauwkeurig en actueel mogelijk is. Ondanks alle inspanningen kan het gebeuren dat de informatie niet volledig juist of nauwkeurig is. Als u onjuistheden vaststelt, kan u ons contacteren via omgevingsvergunning@vlaanderen.be.

Alle informatie in deze leidraad is van algemene aard en dus niet aangepast aan omstandigheden die specifiek zijn voor een persoon of entiteit. U mag deze informatie niet als een persoonlijk, professioneel of juridisch advies of een equivalent daarvan beschouwen.

Deze leidraad vervangt de tekst uit de regelgeving niet. Baseer u altijd op de reglementering zelf voor een correcte toepassing ervan.

